



Acta Publica

RAPPORT 2026: 03

Den sårbara välfärden

En kartläggning av kriminella aktörer i svensk vård och omsorg

-
- En granskning av 2798 aktörer med tillstånd att utöva vård- och omsorg enligt SoL och LSS
 - Företrädare med kopplingar till organiserad brottslighet, mc-gäng och extremism
 - Ett samarbete mellan Acta Publica och det EU-finansierade projektet EcoCrim vid Polismyndigheten

Inledande ord

Den här rapporten har tagits fram på uppdrag av det EU-finansierade projektet EcoCrim vid Polismyndigheten, vars övergripande syfte är att stärka kunskapen om de strukturer och systemsårbarheter som utnyttjas av organiserad brottslighet. Rapporten utgör ett av projektets kunskapsunderlag och syftar till att bidra med en systematisk genomgång av aktuell lägesbild av organiserad brottslighet inom vård- och omsorgsverksamhet.

Arbetet har genomförts med ambitionen att ge en samlad, faktabaserad översikt av risker, aktörer och mönster inom branschen.

Vi vill rikta ett särskilt tack till partnerskapet Sverige mot organiserad brottslighet (SMOB) samt till sekretariatet för myndighetssamverkan vid Polismyndigheten. Genom expertis, dialog och konstruktiva diskussioner har de på olika sätt bidragit till att stärka rapportens kvalitet.

Acta Publica

Sammanfattning

Det svenska välfärdssystemet är under angrepp.¹ Myndigheter har under de senaste åren larmat om hur den skattefinansierade vården och omsorgen har blivit ett verktyg för organiserad brottslighet, och fusk och felaktiga utbetalningar beräknas kosta vårt samhälle mellan 15 och 20 miljarder kronor årligen.² Närtida exempel pekar på att skattemedel som var tänkta att finansiera vård och omsorg istället kan styras om till att bekosta märkeskläder, lyxbilar och vapen.

Trots dessa larm verkar dörren till den offentligt finansierade vården och omsorgen stå öppen för den som vet hur systemet fungerar. Och även om vi vet att problemet existerar, är det i stor utsträckning okänt vilka nätverk inom organiserad brottslighet som finns på den svenska marknaden, och hur de agerar.

I den här rapporten har Acta Publica tagit ett helhetsgrepp om vård- och omsorgsmarknaden och granskat de 2 798 aktörer som i februari 2026 hade tillstånd av Inspektionen för vård och omsorg (Ivo) att verka enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Vi har därtill spårat ägarträden bakom dessa verksamheter, och identifierat 1 555 ägarbolag och 10 369 personer som har företrätt dessa verksamheter under de senaste fem åren. Målet har varit att blottlägga hur riskaktörer infiltrerar och verkar i branschen, och i vilken utsträckning dessa verksamheter och företrädare kan kopplas till organiserad brottslighet och riskmiljöer, som våldsbejakande extremism och grov ekonomisk brottslighet.

Sammantaget har granskningen kunnat identifiera 87 riskföreträdare med direkta förbindelser in i den svenska vård- och omsorgsmarknaden. Av dessa är 39 personer nuvarande företrädare, vilka satt i ledningskretsen för vård- och omsorgsverksamheterna i februari 2026.

En större del av de identifierade riskföreträdarna, 36 personer, kan knytas till sammanhang av ekonomisk brottslighet. Av dessa är 18 är nuvarande företrädare. Därefter följer den kriminella mc-miljön, med 19 personer varav 9 är nuvarande företrädare, och våldsbejakande extremism med 19 individer, varav 7 är nuvarande företrädare. Totalt 13 personer, varav 5 nuvarande företrädare, har band till lokala

1 Polismyndigheten, *Myndighetsgemensam rapport om välfärdsbrottslighet inom vård- och omsorg*, oktober 2024. [länk](#)

2 Utbetalningsmyndigheten, *Hemställan till regeringen: "Ett brottsbekämpande uppdrag för utbetalningsmyndigheten"*, dnr UBM 2025-367, 23 oktober 2025. [länk](#)

kriminella nätverk och klanstrukturer. Dessa aktörer har kontrollerat 99 vård- och omsorgsverksamheter som tillsammans omsätter drygt tre miljarder kronor. Sedan 2022 har 39 av dessa verksamheter registrerat aktieutdelningar, vilket totalt har gett ägarna närmare 260 miljoner kronor.

För att få en tydligare bild av hur omfattande riskföreträdarnas nätverk är, har Acta Publica även kartlagt de 39 nuvarande riskföreträdarnas affärsverksamheter utanför de granskade vård- och omsorgsverksamheterna. Resultatet visar att nästan samtliga, 37 personer, har varit engagerade i andra företag, totalt 221 stycken vid sidan av de tillståndspliktiga verksamheterna. Av dessa återfinns 51 bolag inom vård- och omsorgsbranschen, trots att de helt saknar tillstånd att utföra vård och omsorg av Ivo. Därtill verkar totalt 90 av riskföreträdarnas sidobolag i kontant- och personalintensiva sektorer, med ökade risker för penningtvätt.

Inom ramen för granskningen av vård- och omsorgsbranschen har Acta Publica även identifierat 93 personer som arbetar som bolagsförmedlare, med engagemang i totalt 184 vård- och omsorgsbolag. Av de förmedlade bolagen har totalt 16 hamnat i händerna på en riskföreträdare. Dessa överlåtelser kan spåras till sex registrerade förmedlingsverksamheter, med lagstadgad skyldighet att motverka penningtvätt. De 16 bolag som har förmedlats till riskföreträdare omsätter tillsammans cirka 586 miljoner kronor, och deras ägare har sedan 2022 kunnat ta ut drygt 52 miljoner kronor i aktieutdelningar.

Rapporten påvisar också att aktörer kan fortsätta verka inom välfärden trots allvarliga anmärkningar. Totalt 170 verksamheter i granskningen har fått förbudsbeslut eller tillståndet återkallat av Ivo. Samtidigt visar granskningen att de företrädare som tidigare kontrollerat dessa förbjudna verksamheter kan kopplas till ytterligare 334 verksamheter med aktiva tillstånd att bedriva vård och omsorg. Dessa aktiva bolag har en sammanlagd omsättning på nära 32 miljarder kronor. Sedan 2022 har 79 av bolagen gjort utdelningar på totalt drygt 1 miljarder kronor till sina ägare.

Granskningen identifierar 149 vård- och omsorgsaktörer med utländskt ägande, antingen via utlandsbosatta företrädare eller utländska moderbolag. De 60 bolag som styrs direkt av ett utländskt ägarbolag redovisade nyligen ett samlat resultat efter finansnetto på 513 miljoner kronor, men ett slutgiltigt resultat på 78 miljoner kronor. Detta innebär att 435 miljoner kronor har flyttats ut ur den operativa driften innan boksluten har stängts.

Att grov brottslighet förekommer i bolagens styrelser bekräftas i belastningsregistret. Sedan 2005 har 73 av branschens företrädare avtjänat fängelsestraff, och i enskilda styrelser finns upp till 4 tidigare fängelsedömda personer samtidigt. Dessutom har 16 företrädare meddelats näringsförbud sedan 2010, vilka kan knytas till 22 vård- och omsorgsverksamheter.

Innehållsförteckning

Inledning	7
Metod och material.....	10
Vård- och omsorgsaktörerna.....	10
Företrädarna.....	11
Ägarbolagen	14
Riskföreträdarna.....	14
Vård- och omsorgsbranschen i överblick.....	17
Nuvarande riskföreträdare	33
Klustring	37
<i>Socialhjälpen AB</i>	41
Historiska riskföreträdare	44
<i>HVB-hemmet</i>	51
Den samlade kriminella infrastrukturen	54
De förmedlade bolagen.....	56
<i>Familjehemsbolagen</i>	59
Oegentligheter	62
Förbjudna verksamheter	62
Utlandsbosatta företrädare och ägarbolag	63
Belastningar	64
<i>Den västsvenska vårdhärvan</i>	66
Avslutande tankar	72
Referenslista	75

Inledning

I mars 2025 slog Ekobrottsmyndigheten, i samverkan med polisens insatsstyrka, Inspektionen för vård och omsorg (Ivo) och Skatteverket, till mot flera vård- och omsorgsverksamheter i Västsverige. Flera personer greps, misstänkta för grova skatte- och näringspenningtvättsbrott. Ett år senare, i februari 2026, åtalades elva personer för sin inblandning i ekobrottshärvan, misstänkta för att ha använt vårdbolagen som privata plånböcker. Enligt åklagaren hade miljoner i skattemedel, öronmärkta för att finansiera medborgarnas vård- och omsorg, gått till märkeskläder, resor, lyxbilar, en villa och vapen. I stämningsansökan stod grova bokföringsbrott, grova skattebrott och näringspenningtvättsbrott uppräddade efter varandra.³

I slutändan dömdes fem av de åtalade för bland annat grova bokföringsbrott och omfattande skattebrott, och fyra huvudaktörer fick fängelsestraff. Sex av de åtalade frikändes dock helt, tingsrätten ansåg det inte vara bevisat att pengarna tvättats från brottslig verksamhet och frikände samtliga från åtalspunkterna om grov näringspenningtvätt. Även om domen visar hur svårt det är att bevisa systematiska upplägg i domstol, speglar Ekobrottsmyndighetens utredning den hotbild som myndigheter under senare år har larmat om: att det tillitsbaserade välfärdssystemet är under angrepp.

Drivkraften bakom välfärdsbrott är, precis som när det kommer till organiserad brottslighet, ekonomisk vinning. Felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen beräknas uppgå till mellan 15 och 20 miljarder kronor årligen.⁴ Enligt Utbetalningsmyndigheten, den myndighet som ska upptäcka och förhindra felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen, har antalet oseriösa aktörer inom välfärden ökat under senare år.⁵ Det gäller inte minst vård- och omsorgsbranschen, där företag, stiftelser och föreningar har blivit ett viktigt brottsverktyg - och i många fall en förutsättning - för kriminella aktörer med syfte att tillskansa sig stora ekonomiska belopp.⁶

3 Stämningsansökan, förundersökningsprotokoll och dom från Göteborgs tingsrätt, 2026.

4 Utbetalningsmyndigheten, *Hemställen till regeringen: "Ett brottsbekämpande uppdrag för utbetalningsmyndigheten"*, dnr UBM 2025-367, 23 oktober 2025. [länk](#)

5 Utbetalningsmyndigheten, *Lägesbild med fokus på avancerade angrepp mot välfärdssystemen*, dnr UBM 2025-58, mars 2025. [länk](#)

6 Brottsförebyggande rådet (Brå), *Välfärdsbrott mot kommuner och regioner – fel och oegentligheter bland företag och föreningar*, rapport 2022:1, 25 mars 2022. [länk](#)

Trots larmen om missbruk är dörren in till den offentligt finansierade vården öppen för den som vet hur systemet fungerar. Den som vill bedriva privat vård- och omsorgs verksamhet i Sverige måste i vissa fall anmäla det till Ivo, och om verksamheten omfattas av socialtjänstlagen (SoL) eller lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) krävs ett förhandstillstånd. Ivo prövar om sökanden kan garantera vård och omsorg av god kvalitet och säkerhet. Myndigheten ansvarar därefter för tillsynen över de tillståndspliktiga verksamheterna, för att säkerställa att vården och omsorgen bedrivs enligt lagstadgade krav.⁷ Även landets kommuner ansvarar ytterst för att följa upp att vård- och omsorgsinsatser som ges till enskilda motsvarar deras behov.⁸

I februari 2026 fanns 2 798 bolag, stiftelser och föreningar registrerade i Ivos register över tillståndspliktiga verksamheter inom LSS och socialtjänst. Däribland två av de assistansbolag vars företrädare dömdes för grova ekobrott i den västsvenska vårdhärvan. Ett utfärdat tillstånd är alltså inte en garant för att verksamheten bedrivs seriöst, vilket Ivo har konstaterat.⁹ Tillsynerna och kontrollfunktionerna som ska säkra att välfärdssystemet fungerar är inte vattentäta.

Kriminella aktörer är skickliga på att hitta nya vägar för att utnyttja de sprickor som finns i kontrollsystemet. En välbeprövad metod är att använda sig av målvakter och falska identiteter vid ansökan om tillståndsprövning, för att dölja den verkliga företrädaren. I rapporten “Det grovmaskiga nätet” som Acta Publica släppte våren 2025 konstaterade vi bland annat att vissa bolag gör medvetna styrelse- och ägarbyten när myndigheter i förväg aviserar om att oegentligheter har upptäckts. För kriminella aktörer är även vilande verksamheter, alltså tillståndsbeviljade bolag som inte utövar aktiv vård, intressanta. I dessa kan kriminella aktörer kliva in i ledningskretsen, utan att deras lämplighet provas, eftersom de underlåter att anmäla styrelseförändringarna till Ivo. I rapporten “Det grovmaskiga nätet” beskrevs även flera fall där Ivo nekade bolag tillstånd eftersom deras företrädare bedömdes vara olämpliga, men samtidigt lät samma företrädare behålla tidigare beslutade Ivo-tillstånd och fortsätta driva dessa verksamheter.¹⁰

7 26 kap. 1 § socialtjänstlagen (2025:400); 23 § lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade.

8 2 kap. 1 § och 3 kap. 3 § socialtjänstlagen (2001:453); 6 § lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade.

9 Inspektionen för vård och omsorg (Ivo), *Förstärkt tillsyn mot välfärdsbrottslighet inom omsorgen – Delredovisning II av regeringsuppdrag (S2024/00041)*, rapport Ivo 2026-05, januari 2025. [länk](#)

10 Acta Publica, *Det grovmaskiga nätet* (7 maj 2025). [länk](#) och Inspektionen för vård och omsorg (Ivo), *Förstärkt tillsyn mot välfärdsbrottslighet inom omsorgen – Delredovisning II av regeringsuppdrag (S2024/00041) IVO 2026-05, januari 2026*.

Falsk dokumentation, taktiska styrelseförändringar och utnyttjanden av osanna identiteter eller bulvaner är modus som kan kännas igen från andra branscher där ekonomisk brottslighet förekommer. Det handlar om upplägg som är organiserade och medvetna, i syfte att komma över stora mängder pengar. Men även om vi vet att problemet existerar och att det växer på den svenska vård- och omsorgsmarknaden, är det i stor utsträckning okänt vilka aktörer som är inblandade och hur de agerar.

De senaste åren har Acta Publica i flera rapporter genomlyst branscher som omfattas av hårda krav, men där kriminella aktörer ändå har lyckats ta sig förbi myndigheternas tillsyn. Parallellt har vi fortlöpande granskat kriminella nätverk. I den här rapporten använder Acta Publica dessa kunskaper och insikter för att ta ett helhetsgrepp om vård- och omsorgsmarknaden.

Vi har granskat 2 798 tillståndspliktiga verksamheter, deras 1 555 ägarbolag och de 10 369 personer som har företrätt de tillståndspliktiga verksamheterna under de senaste fem åren, i syfte att hitta kopplingar till organiserad brottslighet och riskmiljöer, som våldsbejakande extremism och grov ekobrottslighet. Rapporten söker svar på i vilken utsträckning riskföreträdare, alltså personer med kopplingar till kriminella nätverk eller riskfyllda miljöer, agerar på marknaden. Därtill undersöks i vilken utsträckning så kallade bolagsförmedlare har kunnat möjliggöra för oseriösa aktörer att få tillgång till vård- och omsorgsbolag. Slutligen görs en översyn över systemkritiska oegentligheter – hur kapital kan flyttas via utländska ägarförhållanden, samt i vilken utsträckning brottsbelastade personer och företrädare i verksamheter som har belagts med förbud eller fått sitt tillstånd återkallat kan fortsätta verka i välfärden.

Metod och material

För att blottlägga en dold infrastruktur krävs en systematisk och heltäckande ansats. Acta Publica har därför granskat samtliga verksamheter som bedrivs enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och socialtjänstlagen (SoL), med avsikt att kartlägga banden mellan vård- och omsorgsbranschens aktörer, kriminella nätverk och riskmiljöer. I följande del av rapporten redovisas vilka avgränsningar som har gjorts, hur företrädare har identifierats och hur materialet har bearbetats och analyserats.

Vård- och omsorgsaktörerna

I Sverige finns många olika typer av verksamheter som erbjuder vård- och omsorgsinsatser. Ofta drivs dessa i kommunal regi, men en stor del utgörs av upphandlade tjänster från privata aktörer, som företag, föreningar och stiftelser. För att få driva vissa typer av verksamheter i privat regi krävs tillstånd från Inspektionen för vård och omsorg (Ivo). Dessa kallas tillståndspliktiga verksamheter. Verksamheterna kan antingen bedrivas enligt SoL, den ramlag som ska garantera en skälig levnadsnivå för alla som behöver stöd, till exempel äldre eller ekonomiskt utsatta, eller enligt LSS, den lag som ska garantera att personer med funktionshinder får goda levnadsvillkor.

I februari 2026 fanns 2 798 bolag, stiftelser och föreningar registrerade i Ivos register över tillståndspliktiga verksamheter. Samtliga ingår i granskningen. Tillsammans har dessa aktörer 6 174 tillstånd från Ivo. En aktör kan alltså ha tillstånd för flera olika typer av insatser; till exempel kan en aktör med särskilda boendeformer för äldre också bedriva hemtjänst. När Acta Publica refererar till de tillståndspliktiga verksamheterna i denna rapport avses i huvudsak de aktörer – bolag, stiftelser och föreningar – som utför själva insatserna inom respektive lagrum.

En stor majoritet av aktörerna i granskningen är aktiva, men Acta Publica har även valt att ta med juridiska personer vars verksamheter är vilande eller inaktiva. Ivo har tidigare bland annat konstaterat att vilande bolag med tillstånd att utöva vård- och omsorg är attraktiva för

kriminella aktörer.¹¹ I dessa kan kriminella aktörer kliva in i ledningskretsen utan att deras lämplighet provas. Det sker genom att de, i direkt strid med gällande anmälningsplikt, underlåter att anmäla de nya ägar- och styrelseförhållandena till Ivo, vilket sätter myndighetens kontrollfunktioner ur spel. Ivo har också noterat att olämpliga aktörer tycks ha satt i system att anmäla att verksamheten ska upphöra när Ivo inleder tillsyn. På så sätt föregår de Ivos beslut, avvaktar en tid, och ansöker därefter på nytt om att starta en tillståndspliktig verksamhet. I granskningen ingår även bolag vars tillstånd har återkallats, samt de som befinner sig i en överklagandeprocess. Hit räknas också verksamheter där domstolen har beviljat inhibition, vilket tillfälligt förhindrar Ivos indragningsbeslut från att träda i kraft.

Bland de 2 798 aktörerna som finns med i Ivos register över tillståndspliktiga verksamheter finns totalt 47 enskilda firmor och föreningar som antingen saknas helt i öppen bolagsdata eller som har varit avregistrerade sedan många år. Eftersom dessa aktörer fortsatt har tillstånd att bedriva vård- och omsorg har Acta Publica valt att ha med dessa verksamheter i granskningen. Frånvaron av uppgifter för dessa 47 verksamheter har påverkat den geografiska överblicken, då aktörernas säte inte har kunnat registreras. En stor del av statistiken är dock utslutande baserad på aktiebolagen, eftersom dessa omfattas av betydligt mer strikta standardiseringar och offentlighet.

Företrädarna

Innan en verksamhet beviljas tillstånd ska Ivo kontrollera att bolagets företrädare uppfyller en rad krav. Det innebär att Ivo ska granska bolagets styrelseledamöter, suppleanter, vd eller bolagsmän i handelsbolaget, samt alla direkta eller indirekta ägare med ett väsentligt inflytande, vilket i praktiken innebär ett ägande om minst 10 procent av bolaget. I en delredovisning till regeringen i januari 2026 skrev Ivo att det finns svårigheter med att granska ägarkretsen, eftersom dessa uppgifter inte finns att tillgå hos Bolagsverket. Bolagsverket registrerar enbart den verkliga huvudmannen, alltså den ägare som kontrollerar

¹¹ Inspektionen för vård och omsorg (Ivo), *Förstärkt tillsyn mot välfärdsbrottslighet inom omsorgen - Delredovisning II av regeringsuppdrag (S2024/00041)*, Ivo 2026-05, Januari 2025. [länk](#)

mer än 25 procent av aktierna. Ivo ska dock pröva alla företrädare med inflytande, vilket även ägare med mindre andelar kan ha.¹²

I Sverige finns inget officiellt aktieägarregister över vem som de facto äger och kontrollerar ett bolag, den informationen finns i respektive bolags aktiebok. För att kunna granska de fullständiga ägaruppgifterna för vård- och omsorgsbolagen har Acta Publica därför tagit hjälp av bolaget Eivora, som tillhandahåller ett av landets mest heltäckande register med ägardata för svenska bolag. Eivora har, med hjälp av automatiserade datainsamlingsprocesser, sammanställt ägarlistor för de 2 798 tillståndspliktiga verksamheterna. Ägaruppgifterna bygger dels på allmänna handlingar från Bolagsverket, dels tillgängliga aktieböcker från Euroclear. Handlingarna är bland annat protokoll från bolagsstämmor, styrelsemöten, årsredovisningar, kvartalsrapporter eller stiftelseurkunden från när bolaget registrerades. Eftersom dessa dokument innehåller detaljerad ägarinformation i form av exempelvis röstlängder och teckningslistor, blir det möjligt att ge en mer korrekt bild av ägandet och gå djupare än bolagens egna självrapporterade uppgifter – registret över verkliga huvudmän.

Den här rapporten har granskat samtliga företrädare för de tillståndspliktiga verksamheterna som Acta Publica har kunnat identifiera med hjälp av Eivora. I kartläggningen inkluderar vi alla ägare, styrelseledamöter och representanter för ideella föreningar.¹³ För publika bolag har enbart de ägare som kontrollerar mer än 10 procent av aktierna tagits med, eftersom innehav under denna nivå sällan innebär ett reellt inflytande över bolagets styrning.

I ägarlistorna har 10 369 personer identifierats, som delats upp mellan nuvarande och historiska företrädare. Som nuvarande företrädare räknas de 7 003 personer som i februari 2026 satt i styrelsen för, eller ägde andelar i, en tillståndspliktig verksamhet eller dess ägarbolag. De historiska företrädarna utgörs av 3 366 personer som har suttit i styrelsen eller ägt andelar i bolagen sedan 2021, men som hade lämnat sina uppdrag i februari 2026. Gruppen inkluderas eftersom erfarenhet visar att kriminella aktörer ofta döljer sig bakom just historiska mönster av målvakter, frekventa styrelsebyten och strategiska konkurser.

¹² Inspektionen för vård och omsorg (Ivo), *Bidrag till att utveckla det brottsförebyggande arbetet – Redovisning av regeringsuppdrag (Ju 2024/02612)*, rapport Ivo 2025-11, augusti 2025. [länk](#)

¹³ Följande roller ingår i granskningen: ledamot, suppleant, ordförande (samt vice), extern firmatecknare, föreståndare, särskild delgivningsmottagare, bolagsman, komplementär, kommanditägare samt verkställande direktör (inklusive vice, extern, extern vice och ställföreträdande).

För att få en bild av företrädarna har gruppen kartlagts utifrån ålder, kön och bosättning, i eller utanför Sverige. Av de 10 369 företrädarna har 10 286 personer ett svenskt personnummer. Resterande 83 personer som saknar svenskt personnummer har inkluderats eftersom de kan kopplas till ett födelsedatum jämte adress i utlandet. Namn i ägaruppgifterna som saknar svenskt personnummer, och där utländskt hemvist inte har kunnat verifieras, har sorterats bort ur granskningen. Detta metodval har varit nödvändigt för att säkerställa granskningens tillförlitlighet, trots att vi är medvetna om att bristfälliga registeruppgifter i sig kan vara en strategisk metod för att dölja bolagens verkliga huvudmän.

Innan en aktör får tillstånd att bedriva verksamhet inom LSS eller SoL ska Ivo genomföra en lämplighetsprövning av dess företrädare. Där granskas företrädarens ekonomiska förutsättningar, både privat och genom andra bolag. En företrädare som inte har skött redovisning, betalat skatter och arbetsgivaravgifter, eller varit föremål för konkurs eller näringsförbud, kan bedömas vara olämplig. Ivo ska även kontrollera om företrädaren har dömts för brott, och avväger därefter lämplighet utifrån brottets beskaffenhet och hur lång tid som har gått sedan brottet begicks. Därtill kontrollerar Ivo om företrädaren har drivit andra verksamheter som har fått sina tillstånd återkallade, och om dessa verksamheter har haft allvarliga brister eller bedrivits på ett olagligt sätt. Acta Publica har därför kontrollerat i vilken utsträckning företrädarna förekommer i näringsförbud och hur många som har dömts till fängelse, vilket ger en indikation på allvarigare brottslighet. För kontroll av näringsförbud har Acta Publica kontrollerat uppgifter från Bolagsverket sedan 2010. För fängelsedomar har vi tittat på förekomst i strafftidsbeslut från Kriminalvården sedan 2005.

Bland företrädarna har Acta Publica även tittat på förekomst av bolagsförmedlare, alltså aktörer som hjälper kunder att köpa, sälja eller avveckla aktiebolag. I rapporten Ekobrottsfabrikerna från 2024 visade Acta Publica hur handel med lagerbolag fungerar som en central möjliggörare för att kriminella aktörer ska få tillgång till bolag.¹⁴ För att identifiera bolagsförmedlare har företrädarna samkörts med materialet från Ekobrottsfabrikerna, och datan har filtrerats utifrån mönster i individernas styrelseengagemang. En bolagsförmedlare fungerar som en industriell fabrik: den registrerar ett bolag, eller kliver in i en styrelse, enbart för att omgående lämna bolaget vidare till de verkliga köparna. Samtliga företrädare har därför kontrollerats mot sitt totala antal uppdrag. I de fall en individ har haft över 100 engagemang – en volym

¹⁴ Acta Publica, *Ekobrottsfabrikerna*, 25 september 2024. [länk](#)

som erfarenhetsmässigt indikerar systematisk förmedlingsverksamhet – har Acta Publica manuellt verifierat om personen i fråga agerar som bolagsförmedlare.

Ägarbolagen

Ägarträden bakom de tillståndspliktiga verksamheterna inkluderar inte bara fysiska personer, utan även juridiska personer. Eftersom ägarna styr den långsiktiga agendan och hur kapitalet förflyttas, är ägarbolagen en central utgångspunkt för att analysera de tillståndspliktiga verksamheterna. Ett starkt ägarbolag med god likviditet kan ge ett dotterbolag finansiell stabilitet, isolera risker och täcka oväntade utgifter. Men det kan också innebära risker, som att dotterbolaget tvingas till stora värdeöverföringar, som utdelningar eller koncernbidrag, för att täcka kapitalbehov eller förluster i andra delar av koncernen. Komplexa ägarträd och dolda kapitalströmmar fungerar ofta som rökridåer, vilka försvårar insynen i hur skattebetalarnas pengar faktiskt används, och var de slutligen hamnar. Vi har därför valt att följa ägandet i det fall ett vårdbolag ägs av en annan juridisk person. Ägarkedjan har följts i två nivåer, vilket omfattar dels bolag som äger andelar direkt i ett vårdbolag (ägarbolag nivå 1), dels de ägare och ägarbolag som äger andelar i det primära ägarbolaget (ägarbolag nivå 2).

Genom att spåra ägarstrukturerna har 1 257 bolag som äger andelar direkt i ett tillståndspliktigt bolag identifierats, samt 434 bolag och fonder som äger andelar i ett ägarbolag. Totalt omfattar granskningen 1 555 unika ägarbolag, siffran är lägre än totalsumman om de båda ägarleden adderas eftersom vissa bolag förekommer på flera nivåer i ägarkedjorna.

RisKFöreträdarna

För att kartlägga banden till brottsaktiva miljöer har företrädarna kontrollerats mot Acta Publicas slutna källor över aktörer med verifierade kopplingar till kriminella nätverk samt riskmiljöer. Denna grupp kallas gemensamt för riskföreträdare.

Organiserad brottslighet definieras utifrån EU:s fastställda kriterier för organiserad brottslighet, där termen fungerar som ett samlingsnamn för brottslighet där minst tre personer varaktigt över tid begår allvarliga

brott i samarbete, i syfte att uppnå ekonomisk eller politisk vinning eller makt. Ofta har personerna egna tilldelade uppgifter, organisationen utövar någon form av disciplin eller kontroll och har ett vålds- och/eller hotkapital. Organisationen deltar ofta i penningtvätt eller använder sig av någon typ av påverkan på politik, medier, offentlig förvaltning eller ekonomi. Även om nätverken ofta rör sig över landsgränser, har de i regel alltid en starkt förankrad lokal verksamhet.¹⁵

Med riskmiljöer avser Acta Publica att fånga in personer som befinner sig i större sammanhang där brott begås eller där våldsutövning bejakas. Det handlar framförallt om politisk eller religiös extremism, där syftet är att med hjälp av våld eller hot uppnå mål och underminera demokratiska värden. Det kan också handla om större systematiska upplägg där välfärden undermineras, genom bland annat organiserade bedrägerier för att utnyttja finansierade välfärdssystem för egen vinning. Dessa personer ringas in genom att ha omfattats av myndighetsgemensamma insatser mot organiserad brottslighet, eller genom förekomster i bolag som har underlättat och möjliggjort för större sammanhang av ekonomisk brottslighet. Även om samtliga personer i urvalet inte faller under den strikta definitionen av organiserad brottslighet, utgör de centrala möjliggörare och har befunnit sig i tät anslutning till miljöer där välplanerad ekonomisk brottslighet begås.

Riskföreträdare ska förstas som de företrädare där Acta Publica hittar kopplingar till organiserad brottslighet eller riskmiljöer. I begreppet innefattas företrädare som kan kopplas till den kriminella mc-miljön, ekonomisk brottslighet, extremism och våldsbejakande miljöer, samt lokala kriminella nätverk.

När individer i rapporten beskrivs ha kopplingar till kriminella nätverk eller riskmiljöer, vilar detta uteslutande på dokumenterade underlag. Kopplingen underbyggs dels av material från vår underrättelseinformation, dels utifrån uppgifter från bland annat Polisen eller Kriminalvården, som framgår i allmänna handlingar. I beskrivna exempel kommer Acta Publica att tydliggöra vilken kopplingen är.

För att tydligare kunna se den fullständiga ekonomiska infrastrukturen kring riskföreträdarna har Acta Publica kartlagt deras övriga bransch- och bolagsengagemang. Vid kontroll av vilka branscher bolagen befinner sig i har Acta Publica utgått från bolagens registrerade SNI-koder, alltså Svensk näringsgrensindelning från Statistiska

15 Polismyndigheten, "Organiserad brottslighet – polisens arbete", 28 augusti 2025. [länk](#)

centralbyrån.¹⁶ I de fall SNI-kod saknas har kategoriseringen skett utifrån företagets verksamhetsbeskrivning.

För att därtill få en komplett bild av hur riskföreträdare bereds en väg in i välfärden, har granskningen även inkluderat bolagsförmedlare – de aktörer som möjliggör uppköpen av vårdbolagen.

Genom att systematiskt pussla ihop vårdaktörerna, dess ägarträd och företrädare, har Acta Publica sammanställt en övergripande bild av vård- och omsorgsbranschen. Resultaten av kartläggningen presenteras löpande genom statistik och konkreta fallbeskrivningar. Statistik är viktig för att skildra omfattning, medan de representativa enskilda fallen ger en mer nyanserad bild av hur uppläggen fungerar. Jämförelser av statistiska data med andra studier bör göras med försiktighet, eftersom avgränsning kan skilja sig åt.

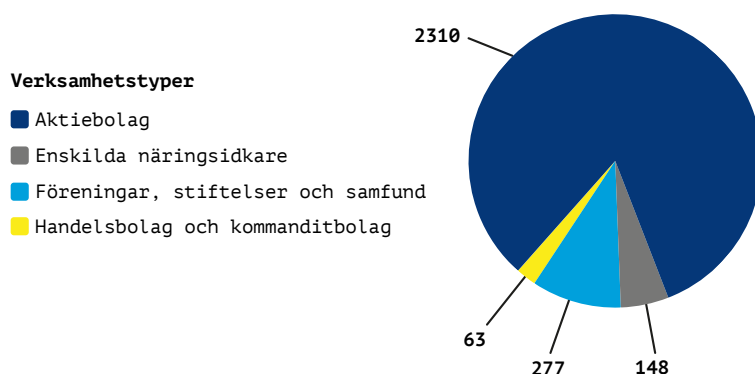
Samtliga bolag och personer som beskrivs i denna rapport har anonymiserats av publicistiska skäl. Som en följd av detta har vi avsiktligt utelämnat specifika källmarkörer, som diarienummer och målnummer.

¹⁶ I de fall SNI-kod saknas har kategoriseringen skett utifrån företagets verksamhetsbeskrivning.

Vård- och omsorgs- branschen i överblick

Granskningen omfattar de 2 798 vård- och omsorgsaktörer som fanns i Ivos register över tillståndspliktiga verksamheter i februari 2026. En överväldigande majoritet av dessa, 2 310 aktörer (82,6 procent), är aktiebolag. Resterande del utgörs av 277 föreningar, stiftelser och samfund (9,9 procent), 148 enskilda näringsidkare (5,3 procent) och 63 handelsbolag eller kommanditbolag (2,2 procent).

De 2798 vård- och omsorgsaktörerna



Källa: Ivo, Acta Publica

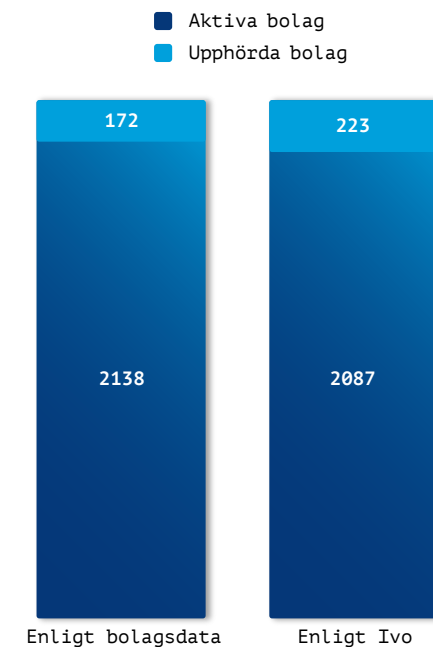
Enligt Ivos register över tillståndspliktiga verksamheter är 2 087 av aktiebolagen aktiva, och 223 verksamheter har upphört.¹⁷ Det visar en diskrepans mellan allmänna bolagsuppgifter från Bolagsverket, där 2 138 aktiebolag är aktiva och 172 har upphört med sin verksamhet. Det innebär alltså att Bolagsverket och Ivo har motstridiga statusuppgifter

¹⁷ Till de verksamheter som upphört räknas följande statusar: avförd, avregistrerad, företagsrekonstruktion inledd, konkurs avslutad, konkurs inledd, likvidation avslutad, likvidation beslutad, vakans.

för 117 bolag. I 33 av dessa fall har bolagen inlett konkurs eller likvidering utan att Ivo har fått kännedom om det.¹⁸ I majoriteten av fallen, för 84 bolag, förklaras diskrepansen i stället av att bolagets tillstånd har blivit återkallat av Ivo, men att bolagen fortsatt bedriver någon form av verksamhet enligt Bolagsverkets register. Vid en uppföljande kontroll i maj 2026 hade 55 av dessa bolag ännu en verksamhetskod som indikerar att de är aktiva inom vård och omsorg.

Vård- och omsorgsbolagens status

För 117 av de granskade aktiebolagen skiljer sig statusen i Ivo:s register jämfört med öppna bolagsdata.

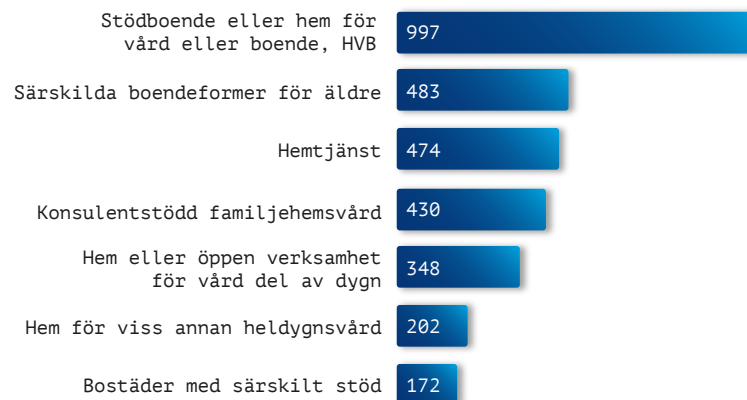


Vård- och omsorgsbolagens status

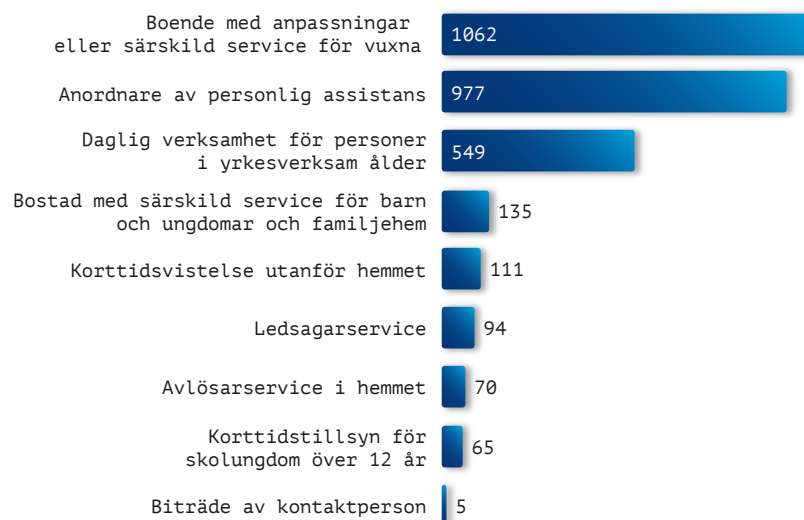
Källa: Ivo, Eivora, Acta Publicas bearbetning

¹⁸ För fyra bolag inleddes konkursen i januari 2026. Gällande 14 bolag inleddes konkursen eller likvidationen redan under 2024 eller tidigare.

Tillstånden inom SoL



Tillstånden inom LLS



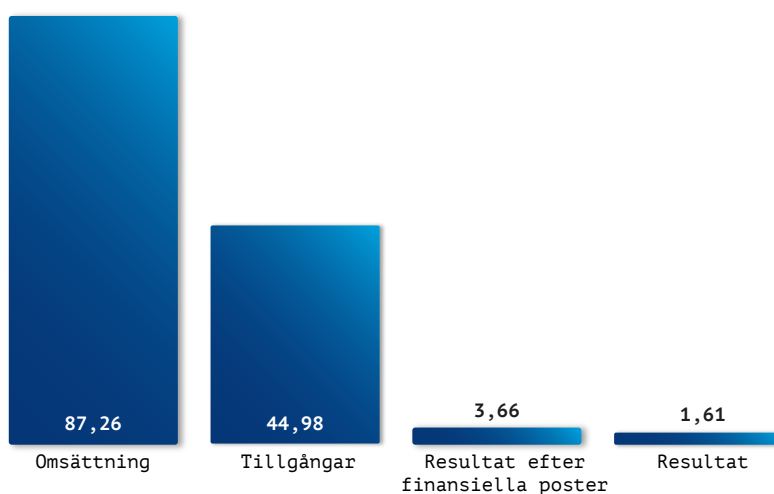
Källa: Ivo, Acta Publicas bearbetning

De 2 798 kartlagda aktörerna bedriver verksamhet enligt socialtjänstlagen (SoL) eller lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). En mindre andel, 215 utförare, har tillstånd enligt båda lagarna.

En majoritet av aktörerna, 1 610 stycken motsvarande 57,5 procent, verkar inom ramen för SoL. Tillsammans har dessa utförare 3 106 unika SoL-tillstånd, varav nästan en tredjedel, 997 stycken, avser stödboenden eller hem för vård eller boende (HVB).

Därtill har 1 403 utförare tillstånd att bedriva LSS-insatser. Sammantaget rymmer denna grupp 3 068 unika LSS-tillstånd. De vanligaste insatserna aktörerna utför är personlig assistans och LSS-boenden, alltså bostäder med anpassningar eller särskild service för vuxna.

Vård- och omsorgsbolagens ekonomi



Ökonomiska nyckeltal (miljarder kronor)

Siffrorna gäller för 2 253 av de granskade aktiebolagen och är hämtade från det senaste bokslutet.

För 57 aktiebolag saknas uppgift om ekonomiska nyckeltal.

Källa: Acta Publica, Eivora

De 2 310 aktiebolagen som finns i Ivos register över tillståndspliktiga verksamheter omsätter tillsammans 87,25 miljarder kronor och har tillgångar motsvarande 44,98 miljarder kronor. Enligt de senaste boksluten uppgick verksamheternas samlade resultat efter finansiella poster till 3,66 miljarder kronor, medan det slutgiltiga resultatet för året landade på 1,63 miljarder kronor. Det omfattande raset mellan finansnetto och årets resultat indikerar att miljardbelopp flyttas ut ur de operativa bolagen innan boksluten stängs, sannolikt genom koncernbidrag till överliggande ägarstrukturer.

En stor del av marknaden domineras av ett fåtal aktörer. De tolv största bolagen omsätter vardera över en miljard årligen. Tillsammans står dessa tolv bolag för 25,08 miljarder kronor av omsättningen, och drygt en tredjedel av branschens tillgångar, vilket motsvarar 16,15 miljarder kronor.

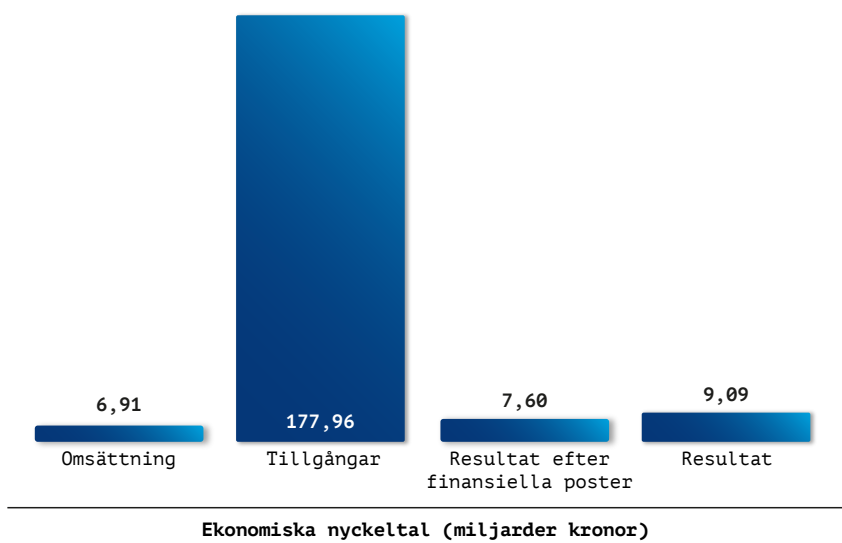
Ägarbolagen

1555

ägarbolag identifierats.

1174

vård- och omsorgsbolag.



Siffrorna gäller för 1 199 ägarbolag och är hämtade från det senaste bokslutet.

För 356 aktiebolag, varav 184 med säte i utlandet, saknas uppgift om ekonomiska nyckeltal.

Källa: Eivora, Acta Publicas bearbetning

Sedan 2022 har 1 078 av aktiebolagen som ingår i granskningen registrerat utdelningar till sina ägare hos Bolagsverket. Totalt under perioden 2022-2025 uppgår utdelningarna till 4,75 miljarder kronor. Av dessa är 1,85 miljarder extrautdelningar, vilket visar att ägarna aktivt har gått in mellan ordinarie bokslut för att plocka ut kapital från verksamheterna. Vinstuttagen har legat stabilt på drygt en miljard kronor årligen, frånsett en tydlig topp under 2022 då summan uppgick till 1,48 miljarder kronor. En logisk förklaring till detta är pandemin, eftersom bolag som tagit emot statliga stöd återigen fick möjlighet att göra

vinstutdelningar under 2022. Samtidigt skapade stigande inflation en osäkerhet kring välfärdsbranschens framtida villkor, vilket sannolikt fick många ägare att plocka ut sparade vinster i förebyggande syfte.¹⁹

Tittar vi på var bolagen är etablerade, framträder en stark geografisk koncentration. Flest tillståndspliktiga verksamheter, totalt 944 stycken, finns i Stockholms län. Regionen står visserligen för drygt 20 procent av Sveriges befolkning, men huserar samtidigt hela 35 procent av landets vård- och omsorgsaktörer. Det kan förklaras av att Stockholm historiskt har haft en stor marknad för privata välfärdsaktörer, och är det län som köper in störst andel privat välfärd.²⁰ Därefter följer Skåne län med 331 verksamheter och Västra Götalands län med 326. I botten av listan återfinns Blekinge med 34 verksamheter, Värmland med 33 och Gotland med 21 stycken. Detta följer i stort länens befolkningsstorlek, även om det privata utbudet i Värmland är förhållandevis litet sett till invånarantalet.²¹

19 Sveriges Riksbank, *Penningpolitisk rapport september 2022*, 20 september 2022. [länk](#)

20 Statistiska centralbyrån (SCB), *Finansiärer och utförare inom vården, skolan och omsorgen: Tabeller för finansiärer och utförare* [Excel-fil], 2023, flik 15. [länk](#) (hämtad 2026-05-27)

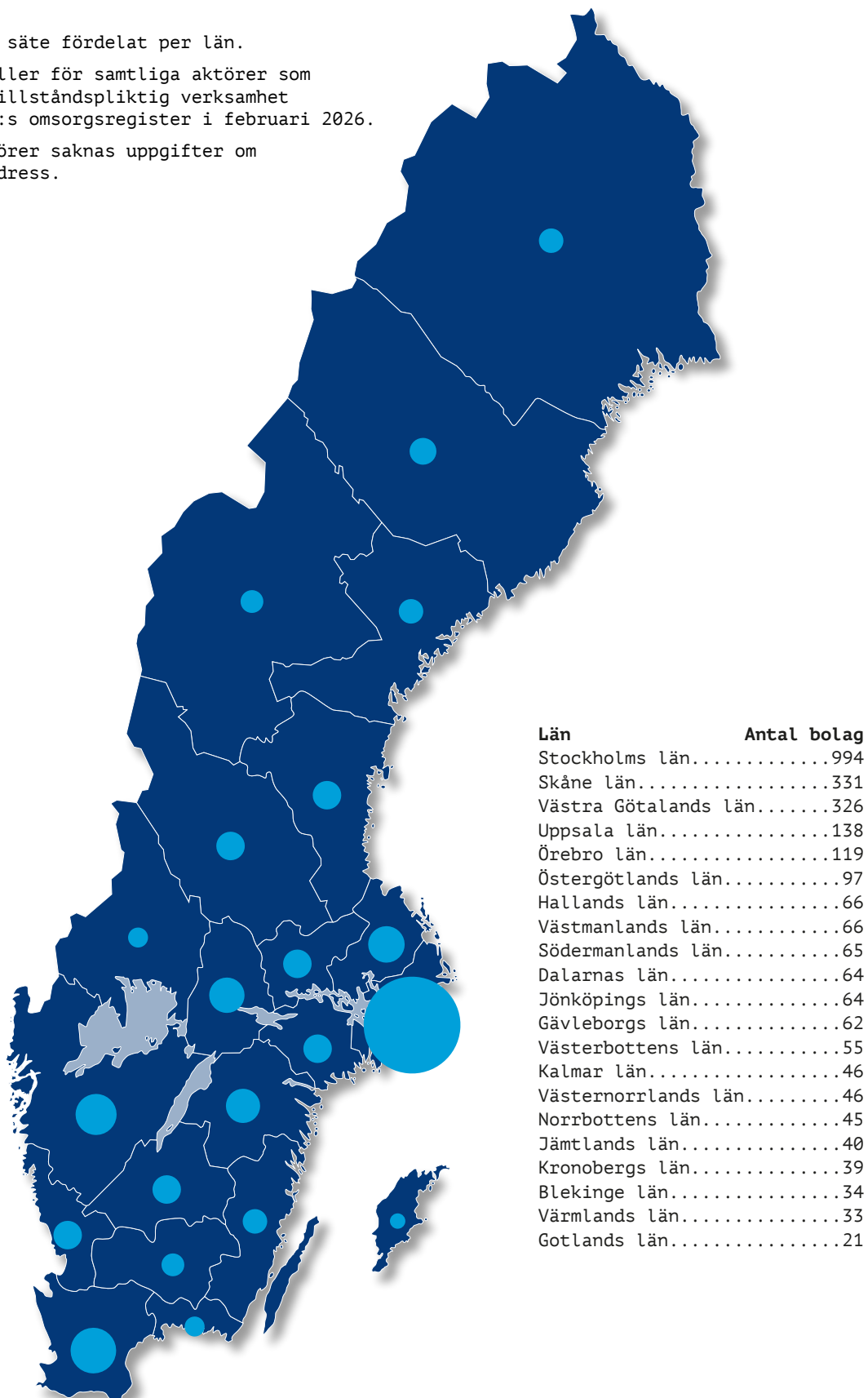
21 Statistiska centralbyrån (SCB), "Sveriges befolkning", 24 februari 2026. [länk](#)

Här finns vård- och omsorgsaktörerna

Aktörernas säte fördelat per län.

Siffran gäller för samtliga aktörer som bedriver tillståndspliktig verksamhet enligt Ivo:s omsorgsregister i februari 2026.

För 47 aktörer saknas uppgifter om säte och adress.



Vård- och omsorgsbolagens utdelningar

Sedan 2022 har

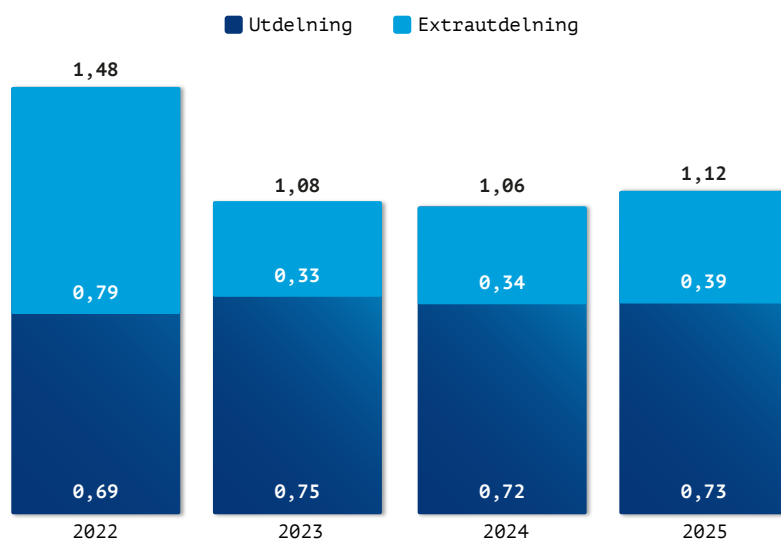
1078

aktiebolag registrerat utdelningar till sina ägare.

Totalt har det gett ägarna

4,75

miljarder kronor.



Utdelningar 2022-2025 (miljarder kronor)

Siffrorna gäller för det år som utdelningen registrerades hos Bolagsverket.

Källa: Eivora, Acta Publicas bearbetning

Bakom de kartlagda vård- och omsorgsaktörerna finns 1 555 ägarbolag, som äger andelar i sammanlagt 1 174 tillståndspliktiga verksamheter. Det innebär att drygt 40 procent av vård- och omsorgsaktörerna har minst ett ägarbolag. En aktör sticker dock ut, ett hemtjänstföretag i Stockholms län som ingår i ett nätverk av hela 166 ägarbolag. Bolaget ägs ytterst av ett transportföretag i Luxemburg, vars specifika koncernstruktur också rymmer majoriteten av de utländska ägarbolagen som har identifierats i granskningen.

De tillgängliga nyckeltalen från de senaste årsredovisningarna omfattar 1 199 ägarbolag.²² De omsätter tillsammans 6,90 miljarder kronor och sitter på tillgångar motsvarande 177,96 miljarder kronor. Hela 745 av ägarbolagen omsätter noll kronor, vilket indikerar att en stor del av dessa fungerar som rena holdingbolag, utan egen operativ verksamhet.

Enligt samma bokslut redovisade dessa ägarbolag ett resultat efter finansiella poster på 7,60 miljarder kronor, men ett sammanlagt årsresultat på 9,09 miljarder kronor. Att det slutgiltiga resultatet har ökat så kraftigt bekräftar det mönster vi såg hos de operativa vårdbolagen där det slutgiltiga resultatet sjönk, miljardbelopp tycks medvetet slussas uppåt i bolagsträden i form av koncernbidrag.

22 För resterande 356 bolag saknas ekonomiska uppgifter, varav drygt hälften (184 stycken) har sitt säte i utlandet och därmed helt faller utanför svensk tillsyn.

Ägarbolagens utdelningar

Sedan 2022 har

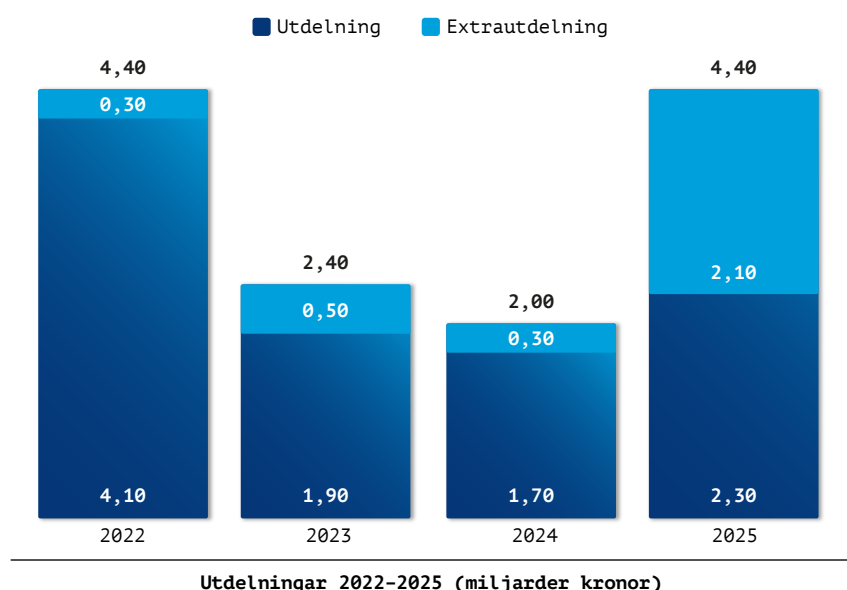
657

aktiebolag registrerat utdelningar till sina ägare.

Totalt har det gett ägarna

13,2

miljarder kronor.



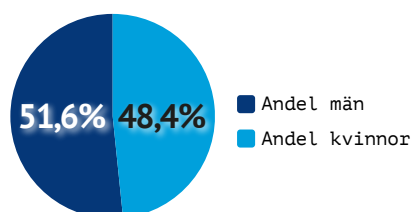
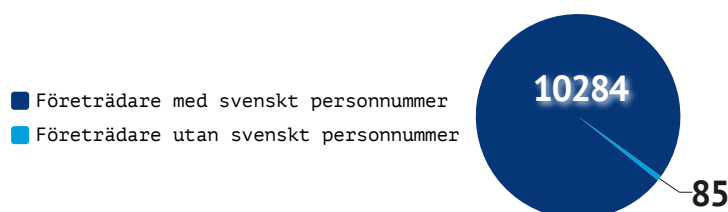
Siffrorna gäller för det år som utdelningen registrerades hos Bolagsverket.

Källa: Eivora, Acta Publicas bearbetning

Sedan 2022 har 657 ägarbolag registrerat utdelningar till sina ägare. Totalt har dessa vinstuttag gett ägarna 13,28 miljarder kronor. Det kan jämföras med de tillståndspliktiga vård- och omsorgsbolagen, där betydligt fler bolag (1 078 stycken) har delat ut en avsevärt lägre totalsumma på 4,75 miljarder kronor för samma period. Ägarbolagens utdelningar är alltså nästan tre gånger så höga, en obalans som tyder på att kapitalet från vård- och omsorgsutförarna slussas vidare upp i koncernerna.

Företrädarna

Totalt har **10369** personer företrätt vård- och omsorgsaktörerna sedan 2022.



Den genomsnittliga åldern är **53 år**

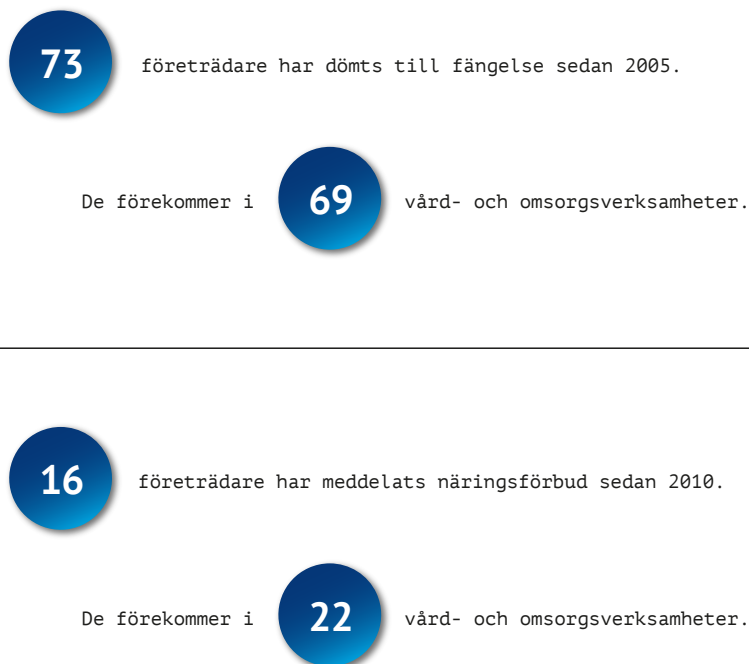
Källa: Eivora, Acta Publicas bearbetning

Sammanlagt 10 369 personer har ägt andelar eller suttit i styrelsen för de 2 798 vård- och omsorgsaktörerna under de senaste fem åren. Av dessa är 7 003 individer nuvarande företrädare, medan resterande 3 366 företrädare hade lämnat sina uppdrag i februari 2026.

Genomsnittsåldern är 53 år och könsfördelningen är anmärkningsvärt jämn bland företrädarna med svenskt personnummer, 52 procent är män och 48 procent är kvinnor. Det innebär att vård- och omsorgsbranschen

har en betydligt jämnare könsbalans än exempelvis svenska börsbolag, där andelen kvinnliga styrelseledamöter ligger på runt 37 procent.²³

Företrädarnas belastningar



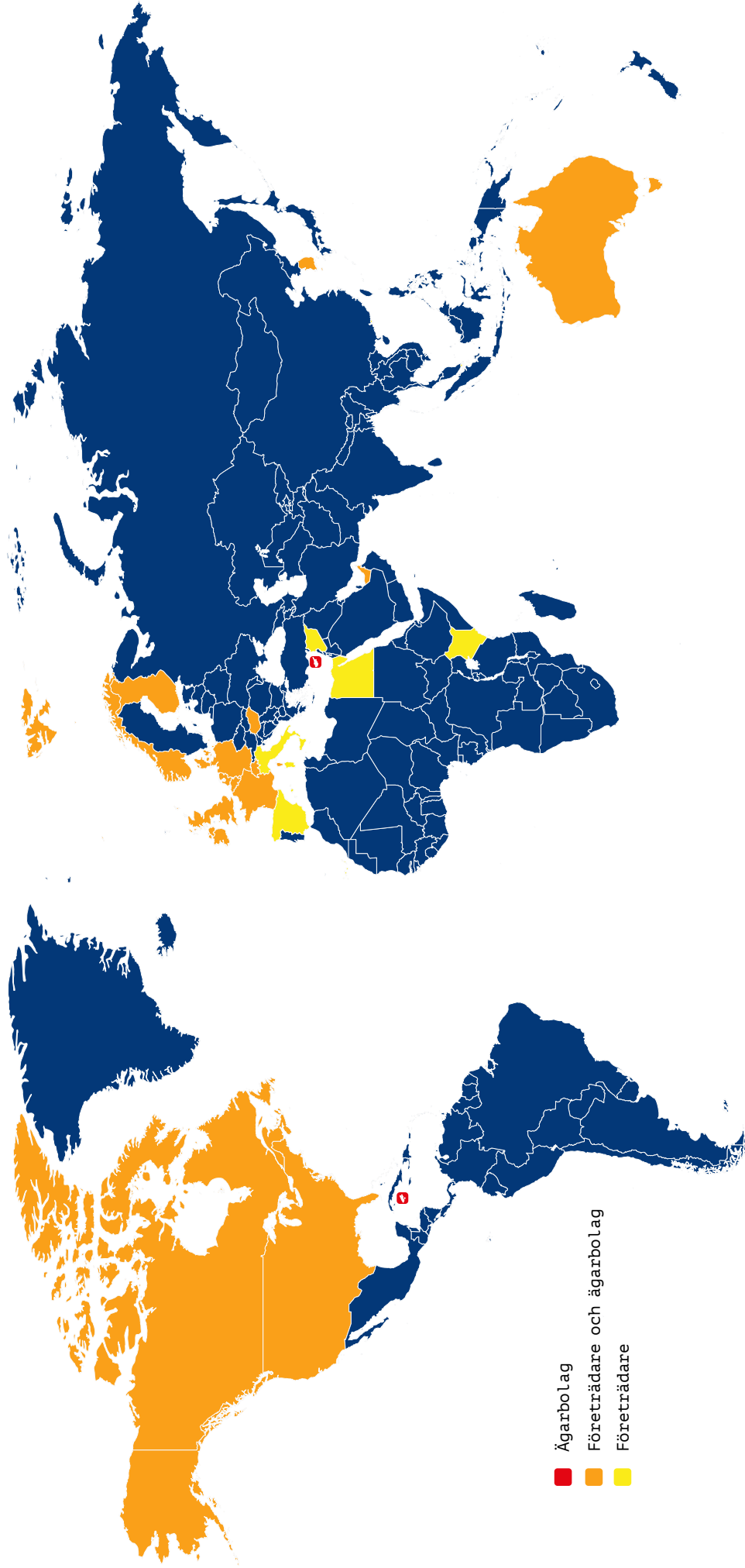
Källa: Acta Publica, Bolagsverket, Kriminalvården

Bland de 10 369 företrädarna i granskningen finns 73 personer som sedan 2005 har avtjänat ett fängelsestraff. De utgör visserligen bara sju promille av företrädarna med svenskt personnummer, men deras inflytande är oproportionerligt stort: tillsammans har de representerat 69 unika vård- och omsorgsaktörer, motsvarande 2,5 procent av hela branschen. Därutöver har 16 individer belagts med näringsförbud sedan 2010, vilka sammantaget har suttit i ledningen för 22 tillståndspliktiga verksamheter.

²³ European Institute for Gender Equality (EIGE), "Largest listed companies", *Gender Statistics Database*, senast uppdaterad 22 maj 2026. [länk](#)

Det utländska ägandet

Totalt 135 företrädare är bosatta, och 184 ägarbolag har säte, i utlandet. Av dessa är 16 företrädare avregistrerade från sin svenska folkbokföring, men saknar uppgift om var de befinner sig.



Land	Antal företrädare	Antal ägarbolag
USA.....	2	105
Norge.....	39	11
Storbritannien.....	11	12
Finland.....	16	5
Tyskland.....	8	11
Danmark.....	11	2
Luxemburg.....	3	6
Kanada.....	1	7
Nederländerna.....	4	4

Land	Antal företrädare	Antal ägarbolag
Irland.....	1	5
Australien.....	2	2
Förenade arabemiraten..	3	1
Schweiz.....	1	3
Belgien.....	2	1
Frankrike.....	2	1
Nya Zeeland.....	1	2
Ungern.....	2	1
Caymanöarna.....	-	2

Land	Antal företrädare	Antal ägarbolag
Cypern.....	-	2
Italien.....	2	-
Spanien.....	2	-
Sydkorea	1	1
Egypten.....	1	-
Kenya.....	1	-
Kina (Hong Kong).....	1	-
Singapore.....	1	-
Syrien.....	1	-

En mindre andel, 134 av de identifierade företrädarna, är bosatta i utlandet eller saknar känd hemvist i Sverige. I denna grupp räknas 16 personer som har avregistrerats från den svenska folkbokföringen och där uppgiften om vistelseort saknas, individer som i praktiken blir helt onåbara vid behov av ansvarsutkrävande. Bland de 118 företrädarna vars hemvist är känd bor en majoritet på 56 procent i de nordiska grannländerna, med flest i Norge (39 personer), följt av Finland (16) och Danmark (11). Det finns även 26 företrädare bosatta utanför EU och Schengenområdet, däribland 11 i Storbritannien.

Därtill finns 184 ägarbolag med bas i utlandet, där USA toppar listan med hela 105 stycken. Förklaringen till den höga siffran ligger i en specifik ägarstruktur, nästan samtliga – 103 amerikanska ägare – utgörs av olika investerings- och pensionsfonder som har köpt in sig i tidigare nämnda transportbolag i Luxemburg, vilket i sin tur ytterst kontrollerar ett hemtjänstbolag i Stockholms län.²⁴

24 Transportföretaget nämndes tidigare i avsnittet under Ägarbolagen: "En aktör sticker dock ut, med 166 ägarbolag. Det är ett företag som erbjuder hemtjänst inom Stockholm och som ytterst ägs av ett transportföretag i Luxemburg. Det är också detta bolag som har majoriteten av de utländska ägarbolagen."

De förmedlade vård- och omsorgsbolagen

Totalt har

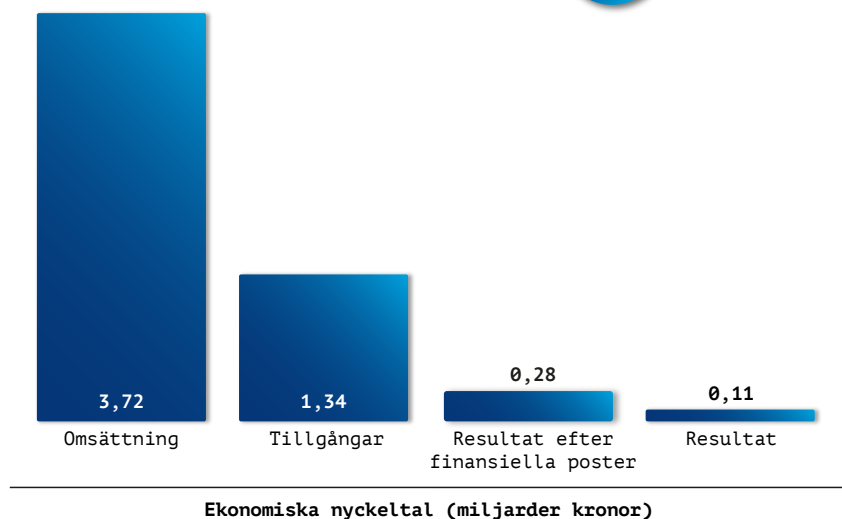
93

företrädare som arbetar med bolagsförmedling identifierats.

De har företrätt

184

bolag.



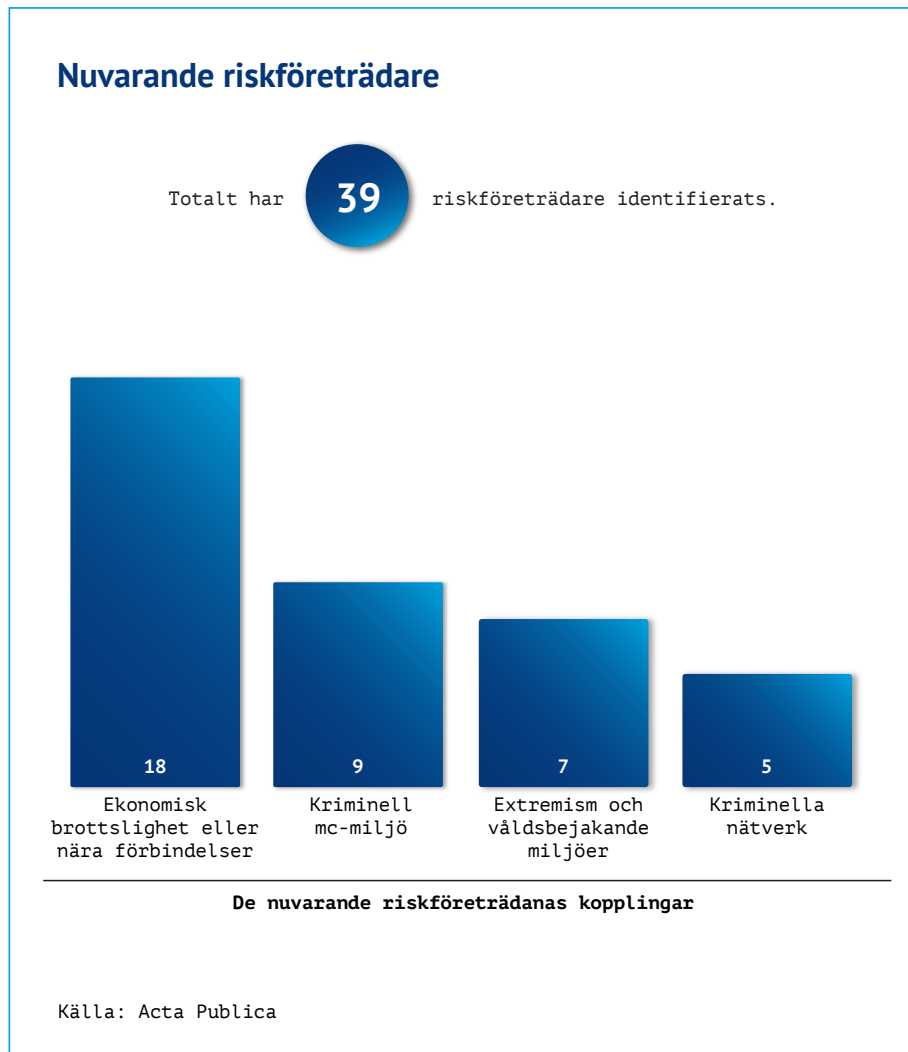
Siffrorna gäller för 174 vård- och omsorgsbolag med koppling till en bolagsförmedlare och är hämtade från det senaste bokslutet. För nio aktiebolag saknas uppgift om ekonomiska nyckeltal.

Källa: Acta Publica, Eivora

Bland företrädarna har Acta Publica identifierat 93 personer som arbetar med bolagsförmedling. Dessa personer har företrätt 184 vård- och omsorgsbolag, vilket motsvarar 8 procent av samtliga aktiebolag i granskningen. En majoritet, 115 stycken, har tillstånd inom socialtjänstlagen (SoL), medan 61 verkar enligt LSS och 8 av bolagen har tillstånd att utöva verksamhet enligt båda lagarna.

De förmedlade bolagen omsätter tillsammans 3,72 miljarder kronor och har tillgångar motsvarande 1,34 miljarder kronor. Enligt de senaste boksluten redovisade bolagen ett samlat resultat efter finansiella poster på 277,91 miljoner kronor, med ett slutgiltigt resultat som landade på 108,91 miljoner kronor. Samtidigt har 60 av dessa bolag sedan 2022 delat ut 293,94 miljoner kronor till sina ägare.

Nuvarande riskföreträdare



Bland de 7 003 individer som i februari 2026 utgjorde det granskade ledningsskiktet hos vård- och omsorgsaktörerna har Acta Publica identifierat 39 riskföreträdare, vars närvaro innebär en risk att välfärdsaktörerna utnyttjas för illegala syften. Dessa personer kan antingen kopplas till organiserad brottslighet, som kriminella nätverk och den kriminella mc-miljön, extremism och våldsaktiva miljöer, eller som möjliggörare för ekonomisk brottslighet.

Den enskilt största gruppen på vård- och omsorgsmarknaden utgörs av 18 personer med koppling till just avancerad ekonomisk brottslighet. Här återfinns individer som har varit måltavlor för myndighetsgemensamma insatser mot organiserad brottslighet, eller som på andra sätt har medverkat i eller möjliggjort större brottsupplägg.

Därutöver kan nio personer knytas till den kriminella mc-miljön. Huvudsakligen rör det sig om individer i supporterklubbar nära Hells Angels MC. I gruppen finns även enstaka personer i kretsar kring Bandidos MC och nu nedlagda Satudarah MC.

Därtill finns sju personer med kopplingar till extremism och våldsbejakande miljöer. Merparten av dessa rör sig i den våldsbejakande islamistiska miljön, men här återfinns även personer som ingår i våldsbejakande fotbollsfirmer och en person med koppling till högerextrema grupper.

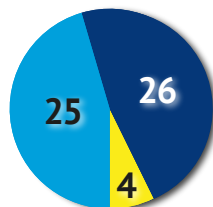
Resterande fem personer kan kopplas till lokala kriminella nätverk med bas i Stockholm, Göteborg och Södertälje.

Vård- och omsorgsaktörer kopplade till de nuvarande riskföreträdarna

De nuvarande riskföreträdarna kopplas till

55

vård- och omsorgsaktörer.



- Bolag med tillstånd enligt LSS
- Bolag med tillstånd enligt SoL
- Bolag med tillstånd inom både LSS och SoL

Sedan 2022 har

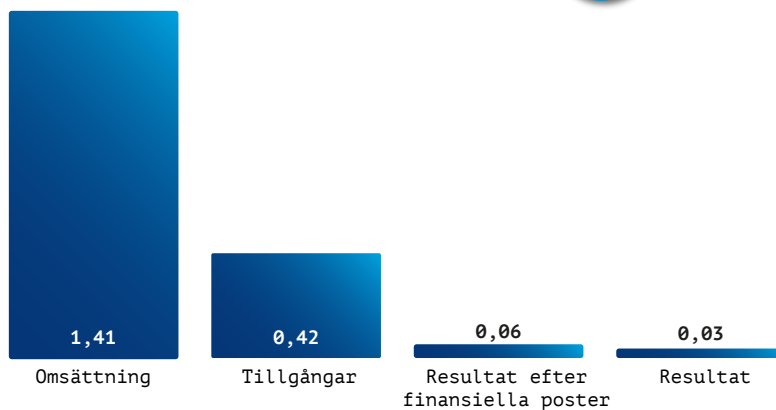
22

bolag gjort utdelningar.

Totalt har det gett ägarna

0,16

miljarder.



Ekonomiska nyckeltal (miljarder kronor)

Siffrorna gäller för 52 vård- och omsorgsbolag och är hämtade från det senaste bokslutet.

De övriga tre aktörerna är föreningar och saknar uppgifter om ekonomiska nyckeltal.

Källa: Acta Publica, Ivo, Eivora

De 39 personerna med kopplingar till kriminella nätverk och riskmiljöer kopplas till totalt 55 vård- och omsorgsverksamheter, varav 42 är fortsatt aktiva. Geografiskt ligger tyngdpunkten i storstäderna: omkring hälften av verksamheterna, 27 stycken, har säte i Stockholms län, följt av Västra Götaland med 12 bolag och Skåne med 6 bolag. Enstaka verksamheter finns även i Uppsala, Dalarna, Gävleborg, Kronoberg, Södermanland och Örebro.

Vård- och omsorgsaktörerna med nuvarande riskföreträdare omsätter 1,41 miljarder kronor och har tillgångar på 424,02 miljoner kronor. Enligt de senaste boksluten uppgick verksamheternas samlade resultat efter finansiella poster till 56,47 miljoner kronor, medan det slutgiltiga resultatet landade på 33,84 miljoner kronor. Trots de blygsamma vinstmarginalerna har 22 av bolagen sedan 2022 gjort aktieutdelningar som gett ägarna 154,98 miljoner kronor.

Ser vi till verksamheternas inriktning har 26 av riskföreträdarnas bolag tillstånd att driva verksamhet enbart enligt SoL. Där dominerar konsulentstödd familjehemsvård med 27 unika tillstånd, följt av HVB-hem med 16 tillstånd.²⁵ Bland de 25 bolag som enbart driver verksamhet enligt LSS är det vanligaste tillståndet istället anordnande av personlig assistans, vilket återfinns hos 18 bolag. Fyra aktörer har tillstånd inom båda lagrummen.

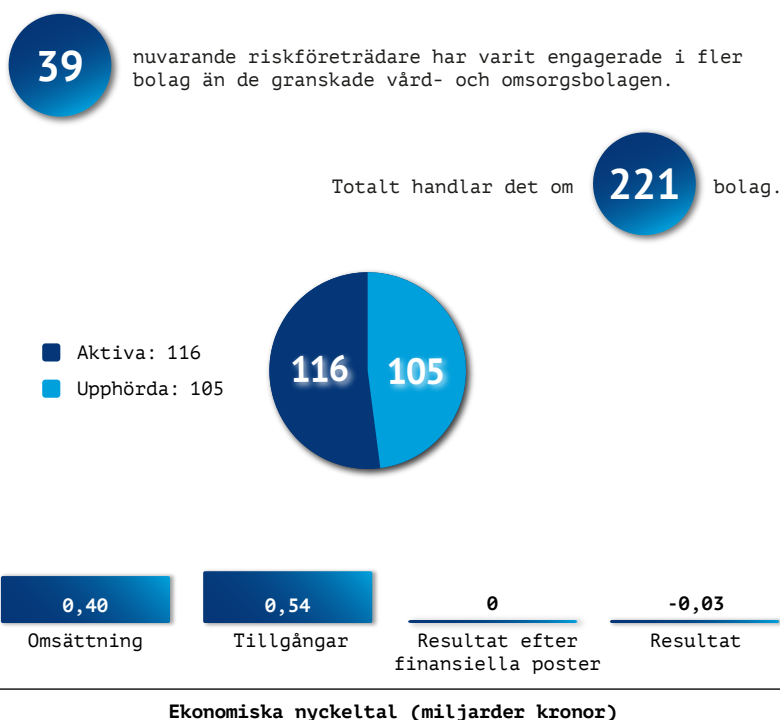
Totalt 20 av de nuvarande riskföreträdarnas verksamheter har fått sitt tillstånd återkallat eller har belagts med förbud av Ivo. Trots detta är ännu åtta bolag inom denna grupp aktiva enligt öppna bolagsdata, varav fem fortfarande står registrerade som verksamma inom vård- och omsorgssektorn.

²⁵ Tjugo av bolagen har fler än ett tillstånd. Därför överstiger också antalet tillstånd antalet bolag.

Klustring

För att förstå vidden av riskföreträdarnas nätverk har Acta Publica även kartlagt deras företagande utanför de tillståndspliktiga verksamheterna. Nästan samtliga, 37 av 39 personer, har varit engagerade i bolag vid sidan av vård- och omsorgsbolagen. Tillsammans har de suttit i ledningen för 221 bolag.

Riskföreträdarnas bolagsengagemang



Siffrorna gäller för 110 aktiva aktiebolag som de nuvarande riskföreträdarna har varit engagerade i.

För sex bolag saknas uppgift om ekonomiska nyckeltal.

Källa: Acta Publica, Eivora

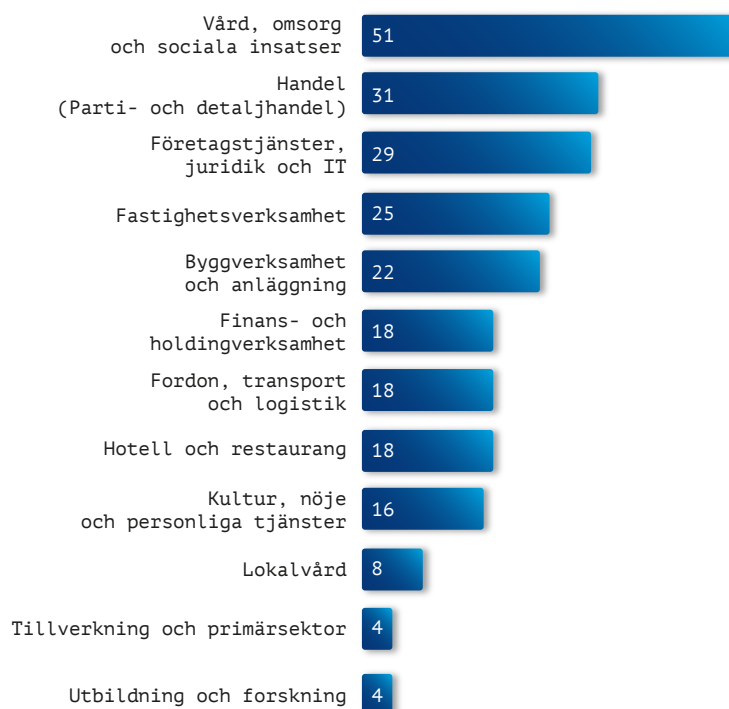
En majoritet av dessa bolag, 116 stycken, är registrerade som aktiva. Deras samlade omsättning uppgår till 403,50 miljoner kronor och de samlade tillgångarna till 542,42 miljoner kronor. Enligt de senaste boksluten redovisade dock 58 av företagen stora förluster, vilket gav ett

samlat resultat efter finansnetto på minus 4,15 miljoner kronor och ett resultat som därefter störtdök till ett slutgiltigt minus på 26,01 miljoner kronor. Det omfattande raset mellan finansnetto och årets resultat indikerar att stora kapitalvolymmer har slussats ut ur bolagen genom koncernbidrag, sannolikt för att dölja vinster eller täcka upplägg i andra delar av deras koncerner.

Tittar vi på vilken kategori av riskföreträdare som är mest företagsamma sticker aktörerna inom den ekonomiska brottsligheten ut. I gruppen har 17 personer varit engagerade i hela 109 externa bolag, vilket motsvarar nästan hälften av alla identifierade sidoverksamheter. Även den kriminella mc-miljön uppvisar ett högt företagande, 9 personer har företrätt 70 bolag, ett snitt på nästan 8 bolag per individ. Det externa företagandet återfinns även i övriga grupper men på lägre nivåer, de 7 företrädarna med koppling till extremism har varit engagerade i 26 externa bolag, medan 4 av de 5 personerna från kriminella nätverk kopplas till 16 bolag vid sidan av omsorgen.

Branscherna där riskföreträdarna har engagerat sig

I vissa fall har ett bolag kategoriserats i två olika branscher. Därav överstiger branschsiffran det totala antalet bolag. För ett bolag saknas uppgift om registrerad bransch.



Källa: Acta Publica

Riskföreträdarnas externa bolagsengagemang spänner över ett brett urval av sektorer, i vissa fall inom ett och samma bolag. Därför är också summan för branschklassificeringarna högre än det faktiska antalet sidobolag.

Allra flest, 51 av bolagen, återfinns intressant nog i vård- och omsorgsbranschen. Av dessa är 31 fortsatt aktiva, och trots att de helt saknar tillstånd i Ivos register vittnar deras registrerade SNI-koder om att de utför personlig assistans, heldygnsvård och särskilda boenden. Det visar en tydlig skillnad mellan vad bolagen hävdar att de gör och vad de faktiskt har tillstånd att göra. Vissa fall skulle kunna förklaras av att bolagen är nystartade, har planer på att starta en vård- och omsorgsverksamhet eller har pågående ansökningar hos Ivo. Att starta ett bolag och registrera en SNI-kod hos Skatteverket går snabbare än att få ett

godkänt tillstånd från Ivo. Andra förklaringar kan ligga i komplexa företagsstrukturer inom vård- och omsorgskoncerner, där ett moderbolag sedan tidigare kan ha ett tillstånd.

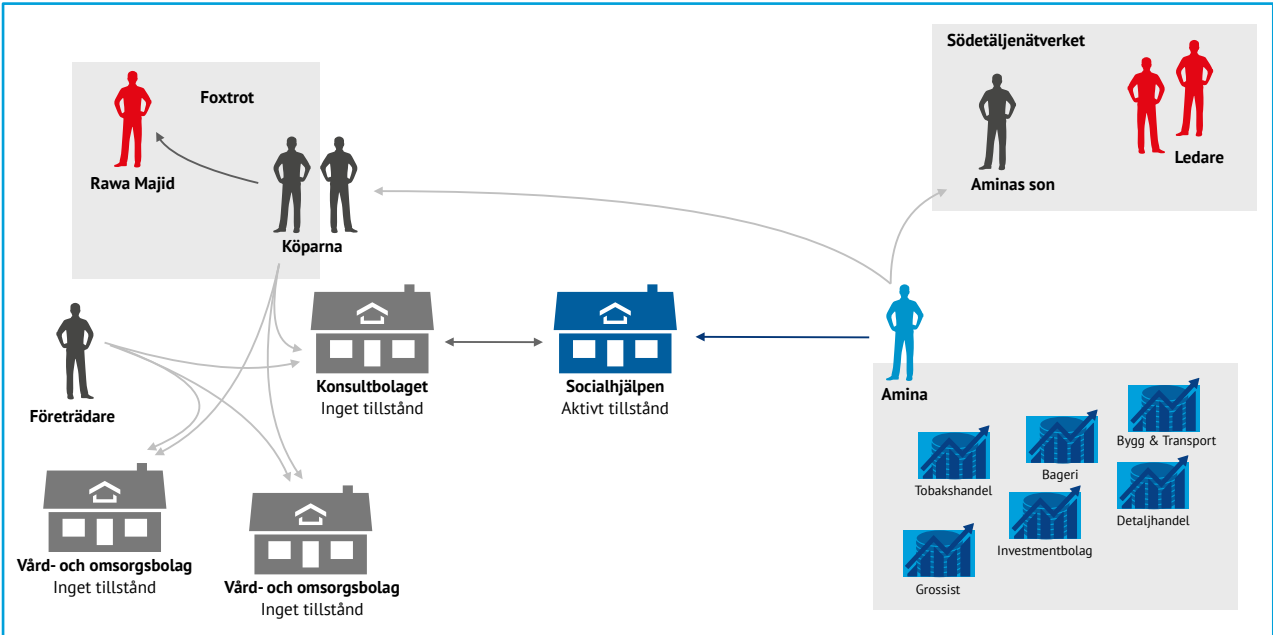
Företrädarnas ekonomiska intressen sträcker sig dock långt utanför välfärdssektorn. Den näst största kategorin är parti- och detaljhandel med 32 bolag, vilka omfattar allt från livsmedels- och dagligvaruhandel, tobaks- och spelombud till torghandel med frukt och grönsaker. Ytterligare 29 bolag har kategoriserats under företagstjänster, juridik och it. En stor del av dessa verkar inom konsulttjänster och bemanningsverksamhet, medan andra återfinns bland annat inom dataprogrammering eller ekonomiska tjänster som redovisning och bokföring. I det lägre skiktet hittar vi mer begränsade engagemang inom branscher som lokalvård (8 bolag), tillverkning och primärsektor (4 bolag) samt utbildning och forskning (4 bolag).

Av de identifierade branschkategorierna utmärker sig fyra stycken som kan klassas som särskilda riskmiljöer för ekonomisk brottslighet. Inom dessa fyra kategorier – handel (32 bolag), bygg och anläggning (22), hotell och restaurang (18) och transport (18) – verkar totalt 90 av riskföreträdarnas sidobolag. Dessa kontant- och personalintensiva sektorer karaktäriseras av stora flöden av kontanter i omlopp, hög personalomsättning och komplexa kedjor av underleverantörer. Denna typ av ekosystem utgör en grogrund för penningtvätt och kan innebära en risk att skattefinansierade vinster från omsorgssektorn integreras i kontantintensiva rörelser, eller att bolag utnyttjas för att snurra bluffakturor och generera svarta löner.²⁶

²⁶ Polismyndigheten, *Myndighetsgemensam lägesbild organiserad brottslighet 2025*, 20 augusti 2025. [länk](#)

Socialhjälpen AB

Status	Aktiv
Säte	Stockholms län
Tillstånd	Stödboende eller hem för vård eller boende (HVB) och konsulentstött familjehemsvård
Omsättning	0
Tillgångar	499 000 kronor
Resultat efter finansnetto	-19 000 kronor
Årets resultat	-19 000 kronor
Utdelningar till ägare	328 000 kronor (under 2023)



Socialhjälpen AB, som vi kallar bolaget, har sitt säte i Stockholms län och erbjuder öppna familjehemsverksamheter, jourhem och konsulentstödda familjehem, främst riktat mot ungdomar och ensamkommande barn. Verksamheten hade en nollomsättning under 2025, men sitter på samlade tillgångar motsvarande en halv miljon kronor. Bolaget drogs under fjolåret med förluster.

Socialhjälpens drivs av Amina, en kvinna i 60-årsåldern, och hennes man. Amina har sedan länge varit aktiv i näringslivet, och har vid sidan

av Socialhjälpens AB drivit företag i vitt skilda branscher – däribland ett bageri, ett byggföretag och en investeringsfirma. Enligt underlag från polisen har Amina kopplingar till organiserad brottslighet och gängmiljöer, främst i Södertälje.²⁷ Acta Publicas information visar att dessa band sträcker sig långt bak i tiden. 2010 stoppades exempelvis två ledande figurer i Södertäljenätverket i en bil som Amina troligtvis agerade målvakt för.²⁸ Därtill är Aminas son tätt knuten till nyckelpersoner i samma nätverk.

Amina har tidigare drivit ett vård- och omsorgsbolag som vi kallar Konsulthemmet, som på uppdrag av kommuner placerade ensamkommande barn i familjehem. Hösten 2016 lämnade hon bolaget och avyttrade sina aktier genom ett komplicerat upplägg. Hon sålde först sina aktier till sitt eget bolag, Socialhjälpens AB, för 800 000 kronor. Socialhjälpens sålde därefter omedelbart vidare aktierna till de slutgiltiga köparna, men nu till ett pris på 2,8 miljoner kronor. Genom manövern landade en vinst på två miljoner i Socialhjälpens kassa. I samband med affären raderades dessutom en stor privat skuld som Amina hade till Konsulthemmet, en felaktig avskrivning som fungerade som en direkt dold värdeöverföring.²⁹

I samband med aktieförsäljningen och den nollade skulden blev Amina misstänkt för ekonomisk brottslighet, vilket ledde till att hon i december 2025 dömdes till villkorlig dom med samhällstjänst för grovt skattebrott. Hovrätten slog fast att Amina hade undanhållit närmare 1,5 miljoner kronor från beskattning i samband med försäljningen.³⁰

Efter att de nya ägarna hade tagit över Konsulthemmet inleddes en aggressiv plundring av verksamheten. Med falska avtal och ett förtäckt fastighetsköp slussades mångmiljonbelopp ut från vården för privat bruk. Verksamheten dränerades och försattes 2018 i konkurs med en brist på 22 miljoner kronor. I brottsupplägget användes samtidigt två andra vård- och omsorgsbolag i skenavtal för att dölja löneuttag på flera miljoner och felaktigt stryka företrädarnas privata skulder till Konsulthemmet. Samtidigt som domen mot Amina föll dömdes även de två köparna av Konsulthemmet till fängelse i två år och åtta månader, respektive tio månader, och till fem års näringsförbud vardera.

27 Kriminalvårdens yttrande till Attunda tingsrätt, 2024.

28 Förundersökningsprotokoll från Södertälje tingsrätt, 2011.

29 Dom och förundersökningsprotokoll vid Attunda tingsrätt, 2024, samt Svea hovrätt, 2025.

30 ibid

En av köparna som tog över Konsulthemmet har beskrivits som en nyckelfigur i Foxtrot-nätverket, dömd för sin inblandning i grov narkotikabrottslighet och tidigare misstänkt för medhjälp till mord tillsammans med nätverkets ledare, Rawa Majid.³¹

Vid tiden för brottsutredningen företrädde Konsultbolaget av en tredje man, som även var engagerad i de två andra vård- och omsorgsbolagen. Kort efter konkursen 2018 begick han, beväpnad med kniv och en spruta, flera rån mot butiker i Mellansverige. Året därpå dömdes mannen till tre och ett halvt års fängelse.³²

31 Dom från Svea hovrätt, 2024, avseende medhjälp till grovt narkotikabrott. Protokoll, häkttningsframställan och dom i mål vid Södertörns tingsrätt, 2023.

32 Dom från Uppsala tingsrätt, 2019 samt Svea hovrätt, 2019.

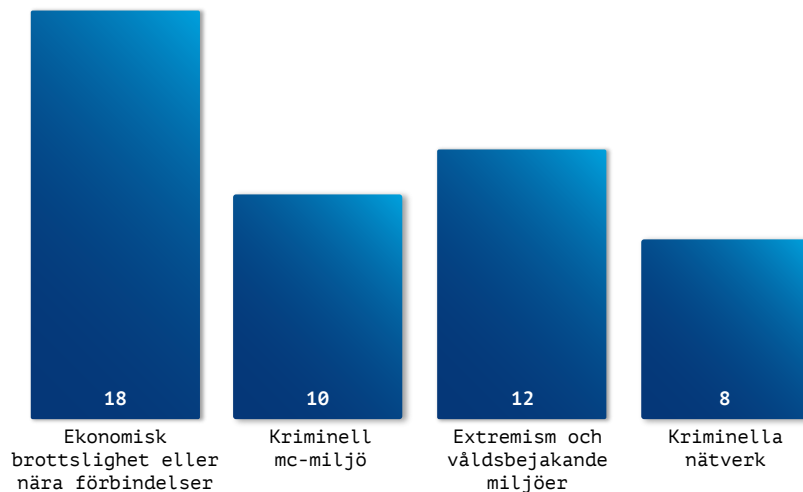
Historiska riskföreträdare

Historiska riskföreträdare

Totalt har

48

historiska riskföreträdare identifierats.



De historiska riskföreträdanas kopplingar

Källa: Acta Publica

Kriminella nätverk använder sig ofta av målvakter, strategiska styrelsebyten och planerade konkurser för att sopa igen spåren efter sig. Därför räcker det inte att bara titta på de personer som styr ett bolag i dag. Bland de 3 366 historiska företrädarna, alltså de personer som inte längre företräder de granskade vård- och omsorgsaktörerna men har gjort det under de senaste fem åren, har Acta Publica identifierat 48 personer med kopplingar till organiserad brottslighet eller

riskmiljöer. Det är ett något högre antal än de 39 som identifierades bland nuvarande företrädare.

Precis som bland de nuvarande riskföreträdarna är ekonomisk brottslighet den dominerande gruppen. Här återfinns 18 personer, vilket utgör omkring 37,5 procent av samtliga historiska riskföreträdare. Bland dessa riskföreträdare finns, förutom personer som har flaggats som varningspersoner i större brottsupplägg, flera av de personer som i mars 2025 greps i den uppmärksammade razzian mot vårdverksamheter i Västsverige och sedermera åtalades.

När vi blickar bakåt är också andelen personer från extremistiska och våldsbejakande miljöer påfallande hög. Historiskt sett rör det sig om 12 personer, vilket innebär att exakt var fjärde identifierad riskperson tillhör denna kategori jämfört med knappt 18 procent bland de nuvarande riskföreträdarna. Majoriteten av dessa, sju personer, kan knytas till den våldsbejakande islamistiska miljön. Därtill har tre personer kopplingar till högerextrema grupper, och ytterligare två företrädare till våldsbejakande fotbollsfirmer.

Den kriminella mc-miljön utmärker sig som den mest stabila riskmiljön över tid. Bland de historiska företrädarna finns 10 stycken, motsvarande 21 procent, som har band till antingen Hells Angels MC eller Bandidos MC, inklusive deras supporterklubbar. Ungefär samma andel kunde knytas till den kriminella mc-miljön bland de nuvarande riskföreträdarna.

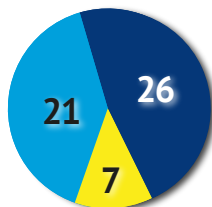
Resterande åtta historiska riskföreträdare härrör från lokala kriminella nätverk, främst med bas i Göteborg. Här återfinns personer som har ingått i ett självmarkerande gäng, som Black Cobra, men också medlemmar från de tidigare kriminella gängen Asir och Original Gangsters, som var som mest aktiva under början av 2000-talet. Ytterligare en person har pekats ut som en del av ett släktbaserat kriminellt nätverk i Södertälje.

Vård- och omsorgsaktörer kopplade till historiska riskföreträdare

De historiska riskföreträdarna kopplas till

54

vård- och omsorgsaktörer.



■ Bolag med tillstånd enligt LSS

■ Bolag med tillstånd enligt SoL

■ Bolag med tillstånd inom både LSS och SoL

Sedan 2022 har

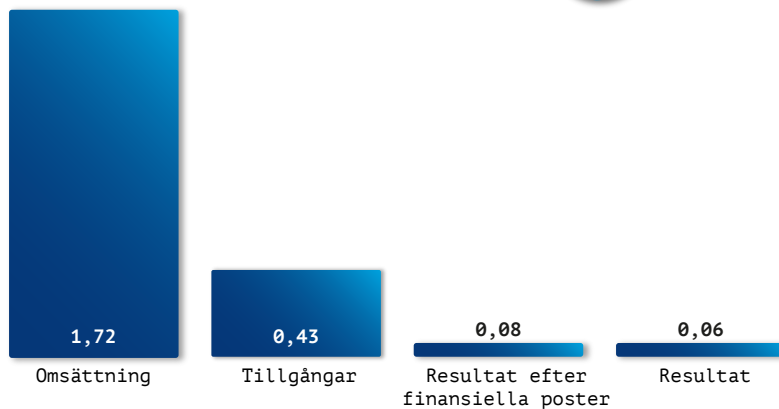
22

bolag gjort utdelningar.

Totalt har det gett ägarna

0,11

miljarder.



Ekonomiska nyckeltal (miljarder kronor)

Siffrorna gäller för 49 vård- och omsorgsbolag och är hämtade från det senaste bokslutet.

De övriga fem aktörerna är föreningar och saknar uppgifter om ekonomiska nyckeltal.

Källa: Acta Publica, Ivo, Eivora

När de historiska riskföreträdarna spåras in i näringslivet knyts de till 54 vård- och omsorgsverksamheter. Det är en siffra som är nästan identiskt med de 55 bolag vi identifierade bland aktiva riskföreträdare. Geografiskt återfinns hälften av bolagen i Stockholms län med 27 bolag, följt av Västra Götaland och Skåne med 7 bolag vardera och Blekinge län med 4 bolag. Enstaka bolag finns utspridda runt om i landet.³³

Av dessa är 46 verksamheter alltså aktiva, och tillsammans har de en sammanlagd omsättning på 1,72 miljarder kronor och tillgångar motsvarande 0,43 miljarder. Enligt de senaste boksluten uppgick det sammanlagda resultatet efter finansiella poster till 79,41 miljoner kronor, och bolagen redovisade ett slutgiltigt resultat på 59,97 miljoner kronor. Sedan 2022 har 20 bolag gjort utdelningar, vilka totalt har gett ägarna 109,95 miljoner kronor.

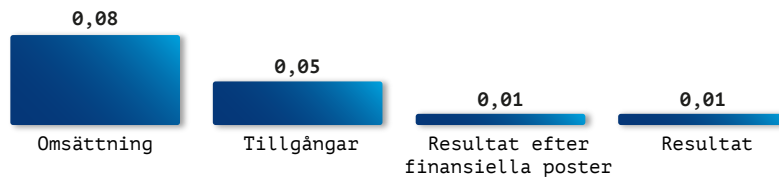
Bland de historiska riskföreträdarnas vård- och omsorgsbolag finns 15 stycken som har fått sitt tillstånd återkallat eller belagts med verksamhetsförbud av Ivo. Av dessa är åtta bolag fortsatt aktiva enligt öppen bolagsdata, varav fyra fortsatt har en SNI-kod som relaterar till vård- och omsorgssektorn.

Ser vi till verksamheternas inriktning drivs 26 av bolagen enligt SoL, där de vanligaste tillstånden avser hemtjänst med 12 tillstånd, följt av HVB-hem och konsulentstött familjehemsvård med 10 tillstånd vardera. Bland de 21 aktörer som har tillstånd enligt LSS är anordnande av personlig assistans vanligast. Sju av bolagen har tillstånd att utöva verksamhet inom både LSS och SoL.

³³ Örebro län (2), Gotlands län (1), Gävleborgs län (1), Jönköpings län (1), Norrbottens län (1), Södermanlands län (1), Uppsala län (1) och Värmlands län (1).

Vård- och omsorgsaktörer med nuvarande och historiska riskföreträdare

Totalt **10** vård- och omsorgsaktörer har haft en riskföreträdare både historiskt och i nutid.



Ekonomiska nyckeltal (miljarder kronor)

Siffrorna gäller för nio vård- och omsorgsbolag och är hämtade från det senaste bokslutet.

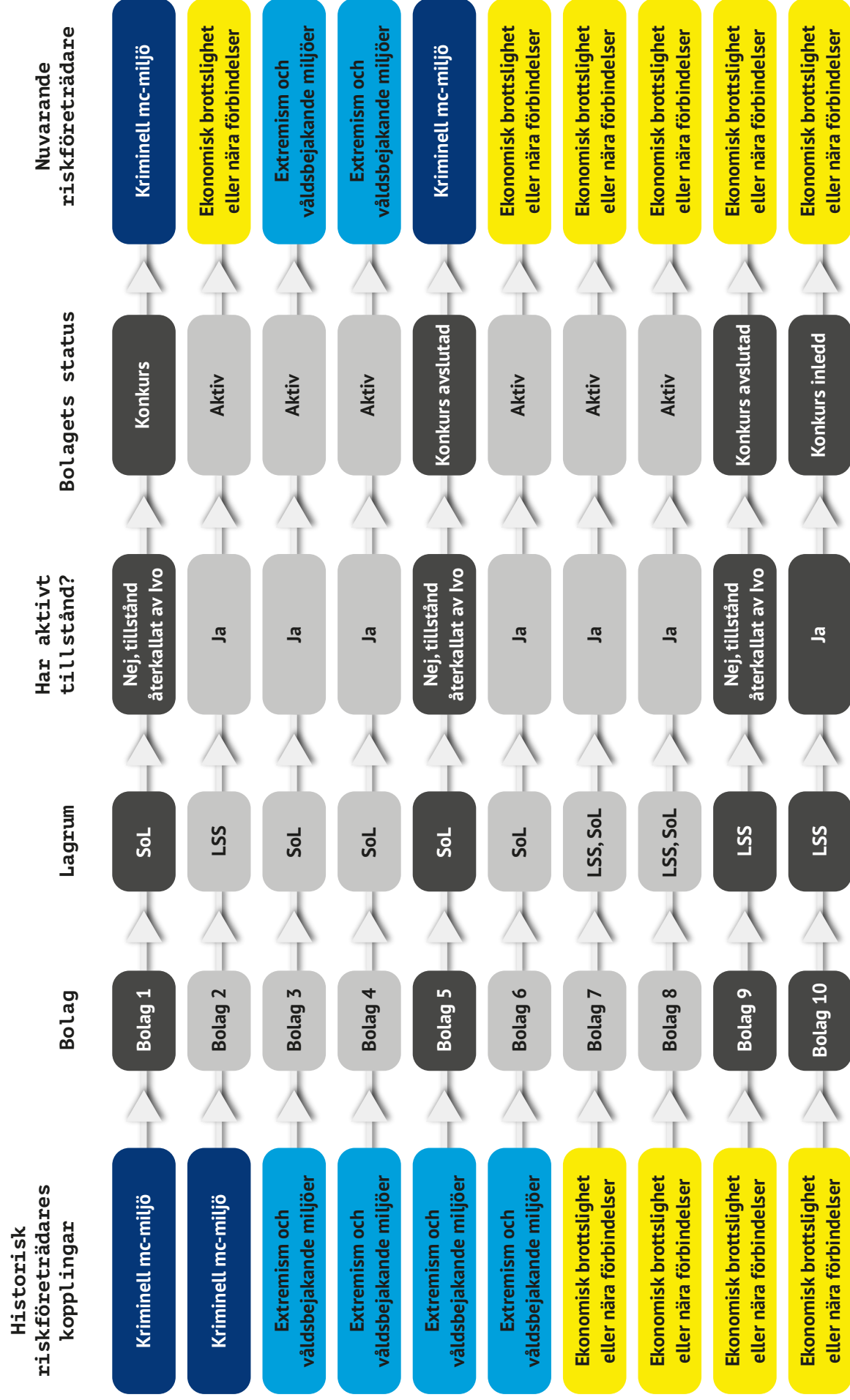
En aktör är en förening och saknar uppgift om ekonomiska nyckeltal.

Källa: Acta Publica, Eivora

Tio av bolagen med historiska riskföreträdare återfinns även i datan över nuvarande riskföreträdare. Det innebär att dessa bolag har haft minst två företrädare med koppling till organiserad brottslighet och riskmiljöer under de senaste fem åren. Det rör sig alltså inte om engångsföreteelser, utan om företag som fungerar som kriminell infrastruktur där ägarskapet vandrar mellan olika riskpersoner.

Tillsammans omsätter dessa tio bolag 81,50 miljoner kronor och har samlade tillgångar på 47,84 miljoner kronor. Verksamheternas resultat efter finansiella poster uppgick enligt de senaste boksluten till sammanlagt 9,01 miljoner, med ett slutgiltigt resultat på 7,01 miljoner. Tre av dessa bolag har under de senaste fem åren gjort utdelningar till sina ägare på totalt 5,41 miljoner kronor.

Bolag med både nuvarande och historiska riskföreträdare



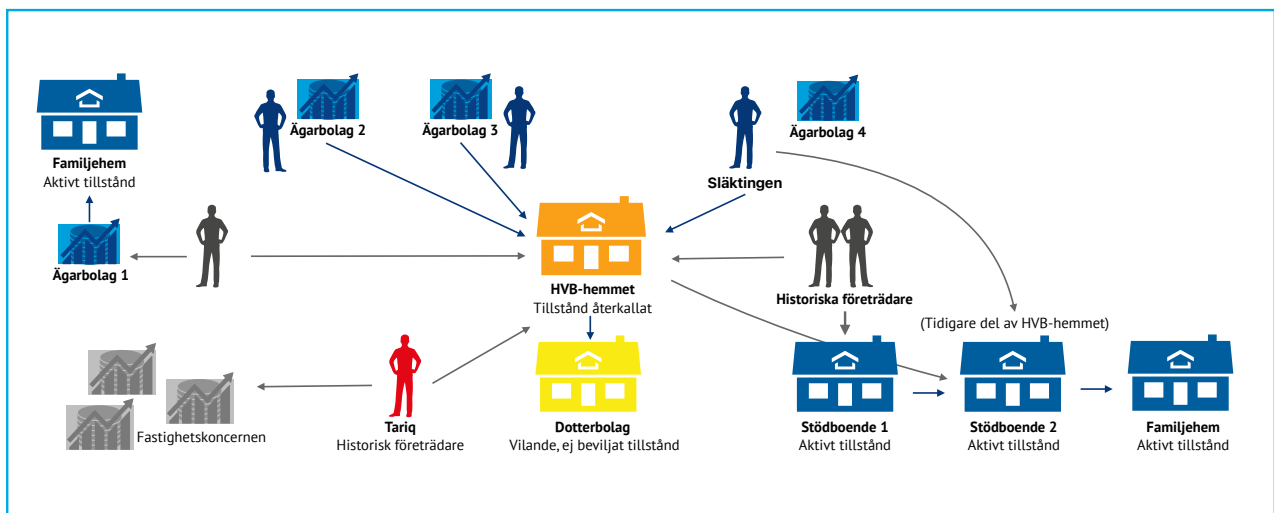
Myndigheternas jakt på riskföreträdare och oseriösa aktörer har i vissa fall gett resultat. Ivo har återkallat tillståndet för tre av dessa bolag (bolag 1, 5 och 9), vilket har resulterat i pågående eller avslutade konkurser. För ett fjärde bolag (bolag 10) har konkurs inletts, men formellt sett ligger tillståndet ännu aktivt i Ivos register. Det blottar en brist på informationsöverföring från Bolagsverket. De resterande sex bolagen i gruppen är i dag fullt aktiva med gällande tillstånd, varav fem tillstånd gäller enligt SoL och tre enligt LSS.

När vi detaljgranskar hur kontrollen mellan bolagen har skickats vidare, ser vi att nätverken ofta håller affärerna inom den egna sfären. I sju av de tio fallen har kontrollen över ett bolag stannat inom en och samma specifika riskmiljö vid byten av riskföreträdare. Detta mönster är som tydligast inom ekonomisk brottslighet, där fyra exempel visar att bolag har förts vidare från personer kopplade till ekonomisk brottslighet till en annan aktör inom samma miljö. Samma kontinuitet återfinns i två bolag som knyts till extremism och våldsbejakande miljöer, samt i ett bolag med företrädare i den kriminella mc-miljön.

I resterande tre bolag har granskningen blottat överlämningar som korsar gränserna mellan olika typer av riskmiljöer. Ett bolag har skiftat företrädare från den kriminella mc-miljön till ekonomisk brottslighet (bolag 2), ett annat från extremism till kriminell mc-miljö (bolag 5) och ett tredje från extremism till ekonomisk brottslighet (bolag 6). Detta indikerar att riskkategorierna inte opererar isolerat, utan snarare i en gemensam arena där extremister, mc-gäng och ekobrottslingar gör affärer med varandra.

HVB-hemmet

Status	Tillstånd återkallat av Ivo, aktiv i öppen bolagsdata
Säte	Västra Götalands län
Tillstånd	Tidigare stödboende eller hem för vård eller boende (HVB)
Omsättning	18,0 miljoner kronor
Tillgångar	6,0 miljoner kronor
Resultat efter finansnetto	0,8 miljoner kronor
Årets resultat	0,5 miljoner kronor
Utdelningar till ägare	–



HVB-hemmet, som vi kallar det, har tidigare bedrivit ett vårdboende för pojkar i Västsverige. 2025 återkallades bolagets tillstånd av Ivo, som motiverade beslutet med att bolaget hade motarbetat tillsynen och brutit mot en rad krav. Bolaget hade bland annat tagit emot barn med andra vårdbehov än vad det hade tillstånd för, struntat i att kontrollera belastningsregistret vid anställningar, och medvetet lämnat oriktiga uppgifter vid Ivos tillsyn.

Verksamheten startades upp under 2020 och sedan dess har tio personer passerat som företrädare. En av dem är en man som vi kallar för

Tariq, som klev in i styrelsen 2021. Han var under mitten av 2000-talet inblandad i en våldsam konflikt som briserade i Göteborgsförorten Angered. Enligt underrättelseuppgifter ingick han då i det kriminella nätverket Tigrarna, som vid tiden hade splittrats, och stod allierade med Bandidos i ett försök att utplåna rivaliserande kriminella nätverk i förorten.

Sedan dess tycks Tariq utåt sett ha lämnat den kriminella banan. Han har genom åren bedrivit en stor mängd företag, 27 stycken, och inför valet 2018 ställde han upp som kandidat i kommunvalet.

Det finns dock flera tecken på att Tariq fortsatt har haft tentakler in i den kriminella nätverksmiljön. I en förundersökning från 2021 där den tidigare ledaren i Tigrarna var misstänkt för grova narkotikabrott och penningtvätt, nämns Tariqs namn på ett flertal ställen. Tariq har bland annat, via ett av sina fastighetsföretag, hyrt ut en lägenhet till ex-ledaren i Tigrarna med strikt villkor att inga papper fick skrivas på gängtoppen. Vid flera tillfällen hade Tariq även fört över pengar till ex-ledarens olika bankkonton.³⁴ I en förundersökning från 2022 uppges Tariq frekvent ha haft kontakt med en, vid tiden, central person i Göteborgs kriminella nätverksmiljö. Postadressen till Tariqs fastighetsbolag var också en central brottsplats i utredningen, sedan polisen hittat en stor mängd stöldgods i ett förråd på adressen.³⁵

Tariqs företag har även använts som brottsverktyg för ekonomisk brottslighet. I ett beslut om efterbeskattning slås det fast att Tariq har agerat mellanhand i ett upplägg med osanna fakturor åt en annan man i Göteborg. Tariqs fastighetsbolag hade tagit emot över 1,6 miljoner kronor av ett bolag, varpå pengarna hade snurrat runt mellan Tariqs olika bolag, för att delvis hamna på Tariqs och kumpanens privata konton.³⁶

Det tidigare nämnda fastighetsbolaget, som återkommande dyker upp jämte Tariqs namn i förundersökningar, var en del av en fastighetskoncern i Västsverige med affärsidé att agera mellanhand på hyresmarknaden. Koncernen har anklagats för att systematiskt ha tagit ut olagligt höga hyror och tvinga på hyresgästerna osäkra villkor. En rad ekonomiska problem ledde slutligen till att företagen i koncernen försattes i konkurs under 2024 med miljoner i skulder. Hyresgästerna

34 Förundersökning och dom från Göteborgs tingsrätt, 2021 samt dom från hovrätten för västra Sverige, 2021. Ex-ledaren var åtalad för försök till synnerligen grovt narkotikabrott, grovt narkotikabrott och grovt penningtvättsbrott. Han dömdes till nio års fängelse i tingsrätten, men frikändes i hovrätten.

35 Analys av hemliga tvångsmedel, förundersökning från Göteborgs tingsrätt, 2022.

36 Skattebeslut från 2026. Efterbeskattningen gäller beskattningsåret 2023.

blev abrupt av med sina kontrakt och fick se sig blåsta på över en halv miljon kronor i inbetalda depositioner och överhyror.³⁷

När HVB-hemmets tillstånd återkallades i slutet av 2025 var Tariq inte kvar i styrelsen. Han lämnade bolaget 2023, i samma veva som det började storma kring hans fastighetskoncern. Kvar i styrelsen sitter bland annat en släkting till Tariq, som företrätt HVB-hemmet sedan 2021 och tidigare varit engagerad i ett av Tariqs fastighetsbolag. Släktingen var under 2005 misstänkt för att ha varit inblandad i ett planerat rån mot en värdetransport på Landvetter flygplats. Han dömdes till sju års fängelse i tingsrätten, men frikändes helt i hovrätten.³⁸ 2013 dömdes släktingen till villkorlig dom för stöld av stenplattor till ett värde av 200 000 kronor.

Genom att spåra HVB-hemmets nuvarande och historiska företrädares engagemang i andra bolag hittar Acta Publica ytterligare fyra tillståndspliktiga verksamheter. Samtliga hade tillstånd i februari 2026. Dessa verksamheter omsätter tillsammans omkring 59,8 miljoner kronor och har samlade tillgångar motsvarande cirka 39,4 miljoner kronor. Enligt de senaste boksluten redovisade bolagen ett resultat efter finansnetto motsvarande nära 2,2 miljoner och ett årets resultat på drygt 3,3 miljoner kronor.

³⁷ Hem & Hyra, flertalet artiklar publicerade under perioden 2023–2025.

³⁸ Dom från Hovrätten för Västra Sverige, 2007.

Den samlade kriminella infrastrukturen

När vi slår samman kartläggningarna av de nuvarande och historiska riskföreträdarna framträder den fulla vidden av den kriminella infrastrukturen. Totalt handlar det om 87 unika individer med kopplingar till organiserad brottslighet, extremism och tillhörande riskmiljöer som under de senaste fem åren har haft kontroll över bolag inom vård- och omsorgsbranschen.

En större del bland dessa riskföreträdare, 36 personer, kan knytas till ekonomisk brottslighet eller har haft när förbindelser till sådana sammanhang. Därefter följer den kriminella mc-miljön och den våldsbejakande extremismen med 19 personer vardera. Slutligen kan 13 personer kopplas till lokala kriminella nätverk och släktbaserade kriminella nätverk.

De 87 riskföreträdarna har under de senaste fem åren kontrollerat totalt 99 unika vård- och omsorgsverksamheter, geografiskt med en tydlig koncentration till storstadsområdena. Nästan hälften, 47 verksamheter, har sitt säte i Stockholms län, följt av Västra Götalands län med 17 och Skåne län med 12. Resterande bolag finns utspridda över landet, med mindre kluster i bland annat Uppsala och Blekinge län.

Merparten av verksamheterna, totalt 80 bolag, är i dagsläget aktiva enligt öppna bolagsregister, medan 17 stycken har inlett eller avslutat en konkurs.

Sammantaget hanterar dessa bolag betydande summor, med en total omsättning på 3,05 miljarder kronor och samlade tillgångar motsvarande 804,04 miljoner kronor. Enligt de senaste boksluten uppgick bolagens samlade resultat efter finansiella poster till 126,87 miljoner kronor och det slutgiltiga årsresultatet landade på 86,80 miljoner kronor.

Sedan 2022 har 39 av dessa 99 verksamheter registrerat aktieutdelningar, vilka totalt har gett ägarna 259,52 miljoner kronor. I vilken mån dessa pengar har hamnat direkt i en riskföreträdarens fickor går inte att slå fast inom ramen för den här kartläggningen.

En genomgång av bolagens verksamhetsinriktning visar att 52 av aktörerna enbart har tillstånd enligt SoL, där HVB-hem (20 tillstånd) och konsulentstödd familjehemsvård (16 tillstånd) utgör de vanligaste inriktningarna. Bland de 38 bolag som enbart har tillstånd enligt LSS dominerar anordnande av personlig assistans (30 tillstånd). Ytterligare åtta verksamheter har tillstånd att bedriva vård enligt båda lagrummen.

Sammantaget har 33 av de 99 verksamheterna fått sina tillstånd återkallade eller belagts med verksamhetsförbud genom beslut av Ivo, varav 19 beslut har vunnit laga kraft. Ett återkommande mönster är dock att flera av dessa bolag fortsätter att vara registrerade som aktiva hos Bolagsverket, och i flera fall behåller de sina SNI-koder för vård och omsorg trots att de formella tillstånden har dragits in.

De förmedlade bolagen

I rapporten Ekobrottsfabrikerna från 2024 beskrev Acta Publica hur handel med lagerbolag utgör en central komponent i den ekonomiska brottsligheten.³⁹ Genom att bilda och sälja vidare bolag utan fullgoda kontroller kan bolagsförmedlare utrusta oseriösa och kriminella aktörer med bolag. Myndigheter har även larmat om att upplägget har blivit allt vanligare inom den skattefinansierade välfärdssektorn, inte minst i vård- och omsorgsbranschen, där kriminella aktörer köper upp bolag för att kunna etablera sig inom exempelvis personlig assistans eller primärvård.⁴⁰

Här används förmedlarna i två syften. Dels handlar kriminella med tomma lagerbolag för att snabbt kunna bygga upp komplexa och svåröverskådliga bolagsstrukturer, dels finns en risk att förmedlarna agerar mellanhänder för köp och försäljning av befintliga vårdbolag.⁴¹

Ett beviljat vårdtillstånd är enligt lag knutet till den specifika juridiska personen och får inte överlåtas. Men om ett bolag säljs, följer tillståndet med till den nya ägaren. Alla förändringar av ägar- och ledningskrets ska anmälas till Ivo, varpå myndigheten ska pröva de nya företrädarnas lämplighet. Systemet bygger dock på tillit, det är ledningsgruppen själv som ska anmäla förändringen. Om anmälan underlåts skapas ett hål i tillsynssystemet, där ägarbytet i praktiken sker utan att de nya ägarnas lämplighet provas.⁴²

³⁹ Acta Publica, *Ekobrottsfabrikerna*, 25 september 2024. [länk](#)

⁴⁰ Brottsförebyggande rådet (Brå), *Kriminell infiltration av företag*, rapport 2016:10, 2016. [länk](#) och Brottsförebyggande rådet (Brå), *Företag som brottsverktyg – upplägg, systemsårbarheter och kopplingar till den kriminella miljön*, rapport 2025:20, 2025. [länk](#)

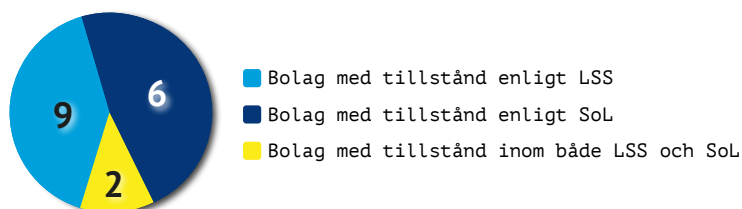
⁴¹ Inspektionen för vård och omsorg (Ivo), *Förstärkt tillsyn mot välfärdsbrottslighet inom omsorgen – Delredovisning II av regeringsuppdrag (S2024/00041)*, rapport Ivo 2026-05, januari 2025. [länk](#)

⁴² *ibid*

Inom ramen för granskningen av vård- och omsorgsbranschen har Acta Publica identifierat 93 personer som arbetar som bolagsförmedlare, med engagemang i totalt 184 vård- och omsorgsbolag. Det kan med andra ord antas att de 184 bolagen har förmedlats vidare. Av dessa har knappt vart tionde, 16 bolag, hamnat i händerna på de identifierade riskföreträdarna.

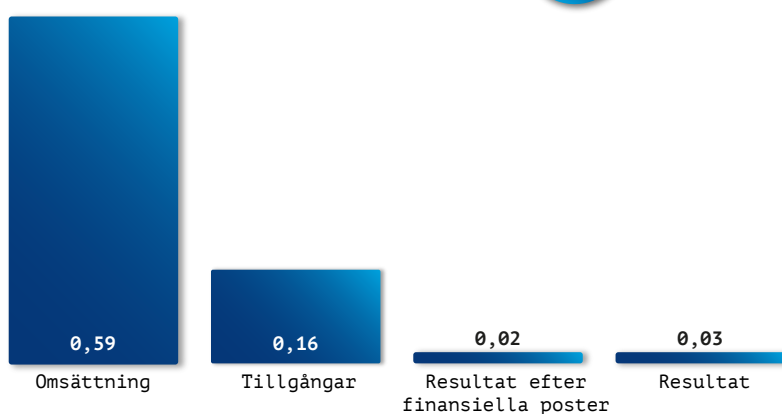
Bolag förmedlade till riskföreträdare

Totalt har **16** bolag förmedlats till riskföreträdare av bolagsförmedlare.



Sedan 2022 har **10** bolag gjort utdelningar.

Totalt har det gett ägarna **0,05** miljarder.



Ekonomiska nyckeltal (miljarder kronor)

Siffrorna gäller för 16 vård- och omsorgsbolag och är hämtade från det senaste bokslutet.

Källa: Acta Publica, Ivo, Eivora

Vid granskning av vilka personer som har gjort dessa överlåtelser leder spåren till 19 specifika förmedlare, som representerar sex olika förmedlingsverksamheter. Samtliga av dessa sex är registrerade mot penningtvättsregistret, vilket innebär att de enligt lag är skyldiga att förebygga, upptäcka och anmäla penningtvätt och finansiering av terrorism.⁴³ Samma 19 individer som har förmedlat de riskkopplade bolagen kan kopplas till ytterligare 99 tillståndspliktiga vård- och omsorgsbolag.

De 16 bolag som har förmedlats till riskföreträdare omsätter tillsammans 585,69 miljoner kronor och har samlade tillgångar motsvarande 163,14 miljoner kronor. Bolagen redovisade enligt de senaste boksluten ett resultat efter finansnetto på 21,73 miljoner kronor och ett samlat slutgiltigt resultat på 30,06 miljoner kronor.

Sedan 2022 har majoriteten av dessa verksamheter, 10 av de 16 bolagen, genomfört aktieutdelningar. Totalt har dessa uttag gett ägarna 52,26 miljoner kronor.

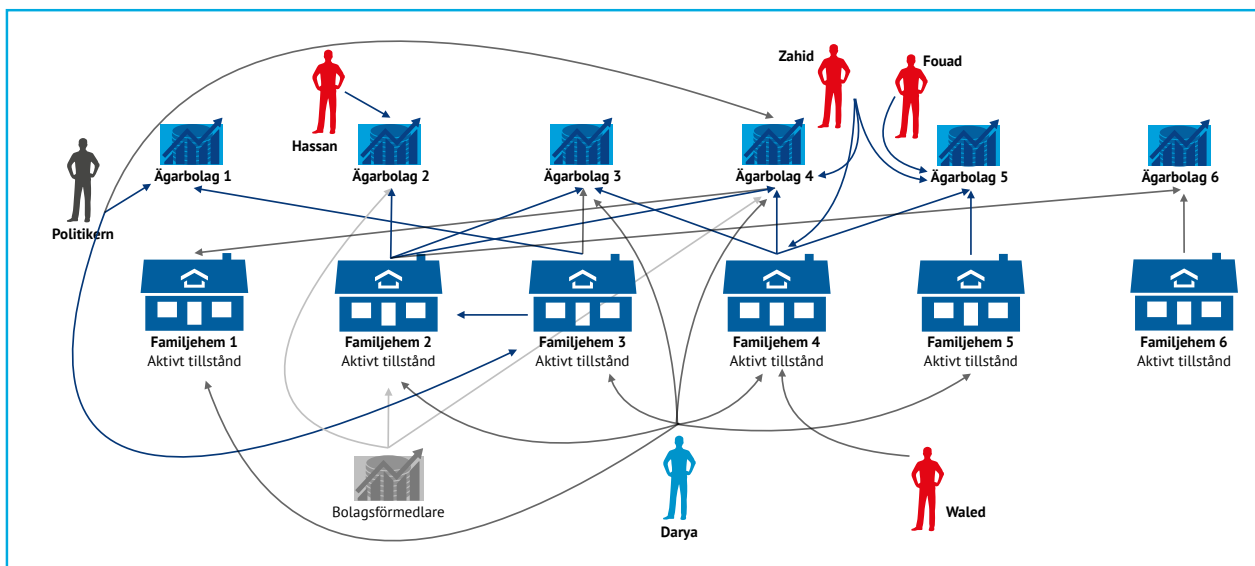
Tre av de bolag som har förmedlats till riskföreträdare har fått sina tillstånd återkallade av Ivo. Trots detta är samtliga tre bolag fortsatt aktiva i Bolagsverkets register och har en registrerad SNI-kod som relaterar till vård- och omsorgsbranschen.

Bland de 16 bolag som har övertagits av riskföreträdare efter förmedling är det verksamheter inom ramen för SoL som dominerar. Nio av bolagen har enbart tillstånd enligt SoL, där konsulentstödd familjehemsvård är den vanligaste verksamhetsformen. Ytterligare sex bolag har tillstånd enbart enligt LSS, huvudsakligen som anordnare av personlig assistans. Ett bolag har tillstånd att bedriva verksamhet inom både LSS och SoL.

43 Bolagsverket, "Registret mot penningtvätt", [länk](#)

Familjehemsbolagen

Status	Aktiva (samtliga)
Säte	Stockholms län, Örebro län och Skåne län
Tillstånd	Konsulentstödd familjehemsvård
Omsättning	53,2 miljoner kronor
Tillgångar	19,2 miljoner kronor
Resultat efter finansnetto	8,4 miljoner kronor
Årets resultat	6,3 miljoner kronor
Utdelningar till ägare	13,8 miljoner kronor



Familjehemsbolagen, som vi kallar dem, utgörs av sex olika tillståndspliktiga verksamheter, fyra med säte i Stockholm och övriga två i Malmö respektive Örebro. Tillsammans omsätter de cirka 53 miljoner kronor och sitter på tillgångar motsvarande 19 miljoner kronor. Utåt sett drivs bolagen av helt olika företrädare, och vid en första anblick tycks den enda gemensamma nämnaren vara att samtliga sitter på tillstånd för just familjehemsvård.

När Acta Publica granskar årsredovisningarna för de sex verksamheterna framkommer en liknande bolagsstruktur, med ägarbolag dit

vinsterna från omsorgen går. Årsredovisningarna vittnar om att pengarna inte stannar i de bolag som utför vården, utan att vinsterna omedelbart skickas till ett nätverk av passiva holdingbolag.

Att bolagen fungerar som ett sammankopplat system bekräftas när vi kontrollerar ägarleden. Historiken visar ett slutet, tätt nätverk av individer som agerat i olika roller tvärs över Familjehemsbolagen och dess ägarbolag.

En central person i nätverket är Darya. Han har varit aktiv inom sammanlagt tjugo bolag i Sverige, däribland inom fem av familjehemsbolagen och två av deras överliggande ägarbolag. Darya upptaxerades under 2025 efter att Skatteverket noterat att dolda inbetalningar hade slussats in på hans privata bankkonton under 2023. Darya krävde omprövning, och hävdade att inbetalningarna rörde sig om bland annat gåvor, en återbetalning av en värmepump och en insamling för ett moskébygge. Skatteverket godtog inte förklaringarna, utan slog fast att drygt 500 000 kronor utgjorde oredovisad, skattepliktig inkomst.⁴⁴ Samma år som skattesmännen kom, 2025, hade Darya lämnat Sverige och utvandrat till Förenade Arabemiraten.

I ett ägarbolag, som gått via en bolagsförmedlare, återfinns en man som vi kallar Hassan. Hassan har tidigare bedömts vara radikal salafist av Polismyndigheten, och är en bekräftad återvändare från konfliktområden i Syrien, där han befann sig under 2014. Hassans holdingbolag är majoritetsägare i ett av familjehemsbolagen, som är förmedlat via bolagsförmedlare, och som numera på uppdrag av kommuner placerar ensamkommande flyktingbarn och barn med sociala problem eller diagnoser i familjehem och stödboenden. Familjehemsbolaget i fråga förefaller vara nätverkets kassako, vars kapital systematiskt slussas upp till nätverkets inre krets av nyckelpersoner och ägarbolag. Under 2025 ökade omsättningen explosionsartat i familjehemsbolaget från knappt 1,8 miljoner till nära 17,9 miljoner kronor. Överskottet på 3,8 miljoner delades ut till dess ägare.

Hassans nätverk sträcker sig långt utanför vård- och omsorgsbranschen. Förutom ägarbolaget, har Hassan varit engagerad i fyra bolag i olika branscher. Ett av dessa bolag kallar vi Rekryteringsbolaget, vars företrädare numera är dömd till fängelse för grova bokföringsbrott och grov näringspenningtvätt. Av domen framgår att Rekryteringsbolaget hade fungerat som en penningtvättsmaskin, där miljoner kronor tvättats via osanna fakturor. Pengarna hade flyttats

44 Skatteverkets beslut, 2025

utomlands, för att via europeiska bolag, finansiera export av varor till länder i Mellanöstern, som Irak, Libanon, Egypten och Syrien.⁴⁵

Som företrädare för tre av ägarbolagen, varav ett är förmedlat via bolagsförmedlare, sitter en man som vi kallar Zahid. Enligt underrettelseinformation är han kopplad till två salafistiska nätverk i Sverige, och uppges ha talat positivt om terrordådet på Drottninggatan 2017.

Zahid är inte längre bosatt i Sverige, under 2025 utvandrade han till Egypten. I samband med flytten lämnade han ett av ägarbolagen, och styrelsen för det andra ägarbolaget är registrerad som vakant, eftersom det inte finns någon delgivningsmottagare som är folkbokförd i Sverige.⁴⁶

I det sistnämnda ägarbolaget har även en man som vi kallar Fouad varit företrädare samtidigt som Zahid. Fouad är en av de svenskar som under 2010-talet fick studiemedel av CSN för att studera vid Medina-universitetet i Saudiarabien. Universitetet lär ut en konservativ tolkning av Islam, i linje med den religiösa inriktningen i Saudiarabien.⁴⁷

I ett av familjebolagen finns även Waled, som har företrätt ett av familjehemsbolagen. Waled är känd för Acta Publica eftersom han har varit med i en sluten Facebookgrupp med salafistisk inriktning, där flera återvändare från Syrien har varit medlemmar. Facebookgruppen är nära knuten till en radikal islamistisk miljö.

När Acta Publica går igenom företrädarna i Familjehemsbolagen och dess ägarbolag dyker även en kommunpolitiker upp. Mannen i fråga är ordförande för ett parti i en kommun i Mellansverige och sitter därtill som vice ordförande i kommunfullmäktige. Politikern klev in i styrelsen för ett av Familjehemsbolagen när Darya flyttade till Förenade Arabemiraten. Han har även, via sitt privata holdingbolag, ägt andelar i ett annat av ägarbolagen.

45 Dom från Svea hovrätt, 2025 och dom och förundersökningsprotokoll vid Södertörns tingsrätt, 2025.

46 En särskild delgivningsmottagare i ett bolag är en person bosatt i Sverige som utsetts för att ta emot juridiska handlingar. En sådan krävs när bolagets ställföreträdare inte är bosatta i Sverige.

47 Niklas Orrenius, "Studiemedel går till saudisk mission i Sverige", *Dagens Nyheter*, 1 juli 2017. [länk](#)

Oegentligheter

Förbjudna verksamheter

Bland branschens 2 798 aktörer har 170 verksamheter meddelats förbudsbeslut av Ivo, vilka har vunnit laga kraft.⁴⁸ Att Ivo återkallar ett tillstånd eller meddelar ett verksamhetsförbud är en starkt ingripande åtgärd, och beslutet ska enbart fattas när allvarliga missförhållanden kan konstateras eller när företrädarna inte längre uppfyller kraven på lämplighet eller ekonomisk skötsamhet.⁴⁹

Ett återkallat tillstånd innebär dock inte en total utestängning från välfärdsmarknaden. En aktör inom vård- och omsorgssektorn kan ha flera tillstånd, varav alla är bundna till den enskilda verksamheten. Bland de 170 aktörerna som har fått ett tillstånd återkallat återfinns 7 aktörer – 5 bolag och 2 stiftelser – som har fått enskilda tillstånd återkallade av Ivo på grund av missförhållanden, men som tillåts driva vidare andra tillståndspliktiga verksamheter. I fyra av fallen föranleddes beslutet om att dra in tillstånd av att det bedömdes finnas en direkt fara för barns, ungas och enskildas liv och hälsa efter incidenter som innefattar vanvård, kompetensbrist eller våld. Resterande tre aktörer har fått tillstånd indragna efter att systematiskt ha underlåtit att kontrollera personalens registerutdrag ur belastningsregistret vid anställningar.

De fem bolagen som har fått enskilda tillstånd återkallade, men som tillåts driva annan vård vidare, omsätter tillsammans 1,29 miljarder kronor och har tillgångar motsvarande 1,23 miljarder kronor. Merparten av detta kapital hanteras av två större aktörer som gemensamt omsätter 1,07 miljarder kronor. Ett av dessa större bolag gjorde förra året ett resultat efter finansiella poster på minus 82,70 miljoner kronor och redovisade ett slutgiltigt resultat på exakt noll kronor, en utjämning som tyder på massiva koncernbidrag och en större, resursstark bolagsstruktur. På grund av detta landar gruppens samlade resultat på minus 35,77 miljoner kronor efter finansiella poster, medan det sammanlagda resultatet uppgår till 10,40 miljoner kronor. Sedan 2022 har tre av

48 Verksamheter som befinner sig i en överklagandeprocess eller har beviljats inhibition inkluderas inte i dessa siffror.

49 28 kap. 11 § socialtjänstlagen (2025:400); 26 g § lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade

bolagen – de tre som står för en lägre del av omsättningen – gjort utdelningar till sina ägare om totalt 20,87 miljoner kronor.

När vi lyfter blicken från de fem verksamheterna och analyserar samtliga av de 170 aktörerna som har förbjudits av Ivo att bedriva verksamhet, hittar vi totalt 859 identifierade företrädare. Däribland återfinns 18 av de utpekade riskföreträdarna, varav över hälften, 10 personer, kan knytas till ekonomisk brottslighet.

De 859 företrädarna som har suttit i ledningen för de 170 numera förbjudna verksamheterna har inte lämnat välfärdsbranschen. Kartläggningen visar att samma personer kan kopplas till ledningarna i ytterligare 358 vård- och omsorgsverksamheter. 334 av dessa verksamheter har ett aktivt tillstånd att bedriva vård och omsorg. Det återstår alltså en massiv bas av företag när vi räknar bort de 5 aktörer som har gått i konkurs, samt de 19 verksamheter där Ivos återkallelser ännu inte har vunnit laga kraft.

Av de 334 aktörer som delar företrädare med de förbjudna verksamheterna är nästan samtliga, 332 stycken, aktiebolag. Dessa omsätter tillsammans 31,75 miljarder kronor och har tillgångar motsvarande 18,76 miljarder kronor. Enligt det senaste bokslutet gjorde bolagen ett resultat efter finansnetto motsvarande 1,26 miljarder, medan årets slutgiltiga resultat endast uppgick till 151,63 miljoner kronor. Det omfattande raset mellan finansnetto och slutgiltigt resultat indikerar att stora pengar har flyttats ut ur verksamheterna. Sannolikt i syfte att minimera skatten genom koncernbidrag till överliggande moderbolag, eller att förbereda kapitalet för aktieägarna.

Sedan 2022 har 79 bolag gjort utdelningar på totalt 1,11 miljarder kronor till sina ägare.

Utlandsbosatta företrädare och ägarbolag

Bakom 149 vård- och omsorgsaktörer finns ett utländskt ägande, antingen genom att en företrädare är bosatt i utlandet eller genom att bolaget kontrolleras av ett utländskt ägarbolag. I 52 av dessa verksamheter, alltså drygt vart tredje, existerar båda dessa gränsöverskridande kopplingar samtidigt.

De 149 verksamheterna med företrädare och ägarbolag i utlandet omsätter tillsammans 14,69 miljarder kronor och har tillgångar motsvarande 6,97 miljarder kronor. Bolagen redovisade ett resultat efter finansnetto på 670,14 miljoner kronor och ett slutgiltigt resultat på

98,08 miljoner kronor. Det innebär att över en halv miljard kronor har flyttats ut ur verksamheterna innan boksluten har stängts, och indikerar att kapital har skickas uppåt i de internationella ägarstrukturerna via koncernbidrag. Därtill har 44 bolag sedan 2022 genomfört aktieutdelningar som gett ägarna 513,88 miljoner kronor.

Merparten, omkring 70 procent, av detta kapital kontrolleras av de 60 vård- och omsorgsbolag som har ett ägarbolag i utlandet. Tillsammans har dessa verksamheter 10,20 miljarder kronor i omsättning och sitter på tillgångar motsvarande 4,89 miljarder. Bolagens samlade resultat efter finansnetto uppgick till 513,43 miljoner kronor i de senaste boksluten, samtidigt som de sista raderna redovisade ett slutgiltigt årsresultat på omkring 77,99 miljoner kronor. Det innebär att drygt 435 miljoner kronor har flyttats ut ur bolagens operativa drift. Exakt hur stor del av detta kapital som har slussats hela vägen upp till de utländska ägarbolagen går dock inte att säga, eftersom de utländska ägarbolagens ekonomiska nyckeltal inte kartlagts inom ramen för den här granskningen.

Belastningar

Granskningen av företrädarnas bakgrund visar att aktörer med förflutet i allvarlig brottslighet är verksamma inom vård- och omsorgssektorn. Sedan 2005 har totalt 73 av verksamheternas företrädare avtjänat fängelsestraff, en indikator på brottslighet av allvarlig karaktär eftersom fängelsestraffet utgör rättssystemets strängaste påföljd. Dessa individer kan kopplas till ledningen i 69 vård- och omsorgsverksamheter, varav 64 drivs som aktiebolag.

Dessa 64 bolag omsätter tillsammans 959,94 miljoner kronor och har tillgångar motsvarande 330,74 miljoner kronor. Enligt de senaste boksluten gjorde bolagen ett resultat efter finansiella poster på 50,76 miljoner kronor och ett slutgiltigt årsresultat på endast 24,76 miljoner kronor. 25 av bolagen har sedan 2022 gjort utdelningar på totalt 71,15 miljoner kronor till sina ägare.

Kring vissa bolag syns en systematisk koncentration av brottslighet där enskilda styrelser utgörs av flera kriminellt belastade företrädare. I 14 av bolagen finns 2 eller flera fängelsedömda företrädare, varav 2 bolag har 3 och ytterligare 2 bolag har 4 fängelsedömda kopplade till sin ledning. Av dessa verksamheter är tio stycken även kopplade till riskföreträdare.

Sedan 2010 har 16 företrädare meddelats näringsförbud, ett juridiskt beslut som förbjuder dem från att överhuvudtaget bedriva företag eller sitta i en styrelse. Majoriteten av dessa, elva personer, är historiska företrädare som inte längre förekommer i verksamheterna. Fem nuvarande företrädare har tidigare varit belagda med näringsförbud. Två företrädare som har haft näringsförbud har även avtjänat tid i fängelse.

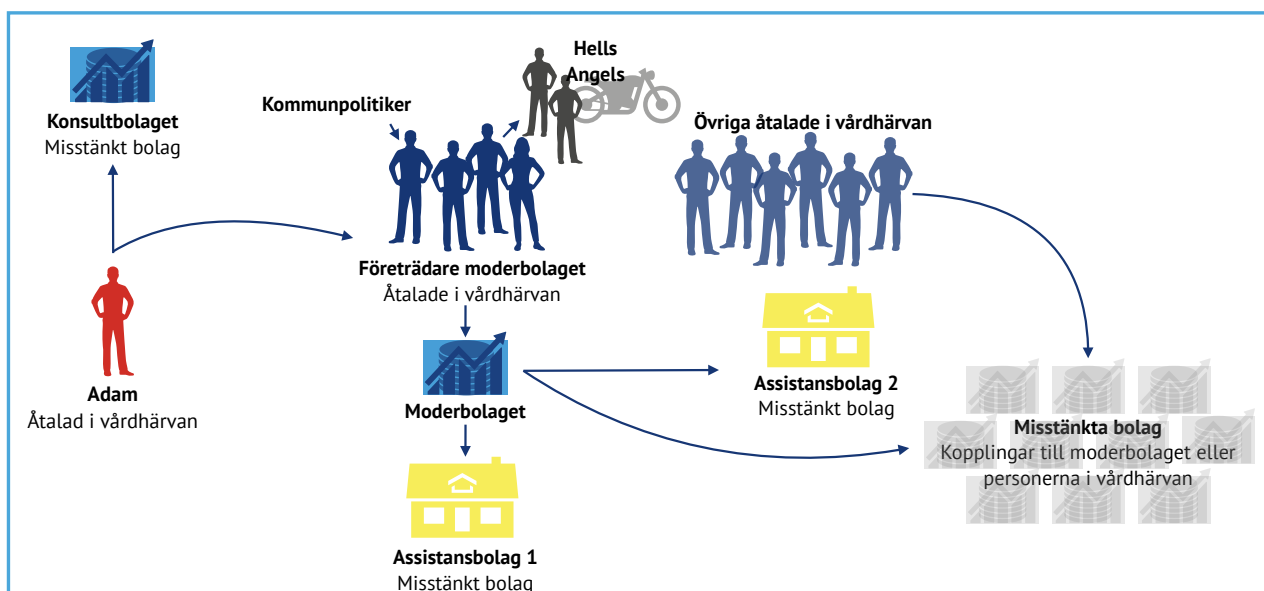
Dessa 16 personer förekommer i 22 vård- och omsorgsverksamheter, varav 19 är aktiebolag. De omsätter tillsammans 176,22 miljoner kronor och har samlade tillgångar motsvarande 106,27 miljoner kronor. Majoriteten av dessa bolag, 12 stycken, redovisade kraftigt negativa resultat enligt de senaste boksluten, med ett resultat efter finansnetto på minus 11,11 miljoner kronor och ett årets resultat på minus 13,57 miljoner kronor.

I sex av de vård- och omsorgsverksamheter där en företrädare har haft näringsförbud finns också sammanlagt nio utpekade riskföreträdare.

Den västsvenska vårdhärvan

Assistansbolag 1

Status	Aktivt tillstånd, konkurs inledd
Säte	Västra Götalands län
Tillstånd	Anordnare av personlig assistans
Omsättning	18,83 miljoner kronor
Tillgångar	19,75 miljoner kronor
Resultat efter finansnetto	2,16 miljoner kronor
Årets resultat	1,74 miljoner kronor
Utdelningar till ägare	–



I mars 2025 slog Ekobrottsmyndigheten till mot flera företag inom den privata vård- och omsorgssektorn i Västra Götaland. De ursprungliga misstankarna gjorde gällande att personerna bakom flera vård- och omsorgsbolag hade gjort sig skyldiga till grova skattebrott och näringspenningtvätt, genom att använda verksamheterna som privata plånböcker.⁵⁰ När tingsrättsdomen sedan föll frikändes visserligen de inblandade från penningtvättsbrotten, men flera av huvudaktörer

50 Eric Hilmeresson, "Insatsstyrkan slog till mot chefer för vårdbolag", *Göteborgs-Posten*, 14 mars 2025. [länk](#) och Lasse Wierup, "Lyxbilar beslagtagna i tillslag mot vårdföretag", *Dagens industri*, 14 mars 2025. [länk](#)

dömdes till fängelse för bland annat grova bokföringsbrott och omfattande skattebrott. Bland de bolag som var centrala i utredningen, fanns bland annat två assistansbolag. Ett av assistansbolagen (assistansbolag 1) försattes i konkurs sommaren 2025, men hade kvar sitt tillstånd i februari 2026 enligt utdraget från Ivos register. Det andra assistansbolaget (assistansbolag 2) har haft tillstånd att utföra personlig assistans, men finns inte med i Ivos register över tillståndspliktiga verksamheter i februari 2026 och ingår därför inte bland de granskade vård- och omsorgsföretagen.

Brottsutredningen mot den västsvenska vårdkoncernen väckte redan i inledningsstadiet stor uppmärksamhet, eftersom den blottade stora brister i kontrollen av den privata vård- och omsorgssektorn. Härvan väckte också uppmärksamhet eftersom det bland huvudmännen fanns en kommunpolitiker och en person med band till Hells Angels Göteborgsavdelning.⁵¹

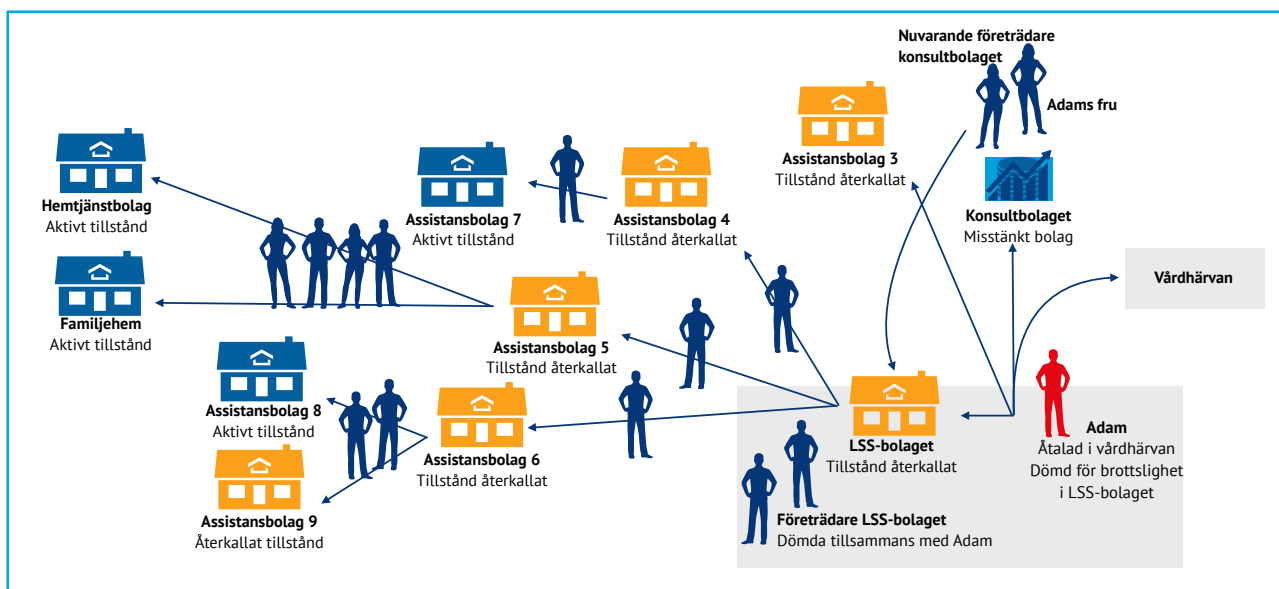
I tingsrätten dömdes fem personer för bland annat grova bokföringsbrott, skattebrott samt försök och medhjälp till försök till grovt bedrägeri. Samtidigt frikändes sex av de åtalade helt. En av de frikända är Adam, som vi kallar honom. Adam var under början 2000-talet utpekad medlem i det kriminella gänget Asir, ett nätverk som ursprungligen bildades på landets anstalter och som vid tiden var inblandat i en blodig fejd i Västsverige. Adam är numera i 40-årsåldern och har det senaste årtiondet varit engagerad i flera olika bolag, däribland inom assistans- och HVB-verksamhet. Enligt åtalet hade Adam fungerat som en mellanhand för att tvätta brottsvinster från ett av vård- och omsorgsbolagen, och han uppgavs bland annat ha ställt ut och hanterat falska fakturor, på drygt 750 000 kronor, via ett konsultbolag som han varit företrädare i. Chattar i förundersökningen antyder att Adam aktivt ska ha detaljstyrt fakturauppläggen och gett instruktioner för att Skatteverket inte skulle fatta misstankar.⁵²

51 Anna Adersjö, "Misstänkt för grova ekobrott och fritidspolitiker med uppdrag för Mölndals stad", *SVT Nyheter*, 25 mars 2025. [länk](#) och "Åtal i vårdbolagshärva – köpte lyx för skattepengar", *Göteborgs-Posten*, 24 februari 2026. [länk](#). Acta Publica kan bekräfta att en Hells Angels-medlem och en prospect i klubben förekommer i utredningen.

52 Stämningsansökan, förundersökningsprotokoll och dom från Göteborgs tingsrätt, 2026.

LSS-bolaget

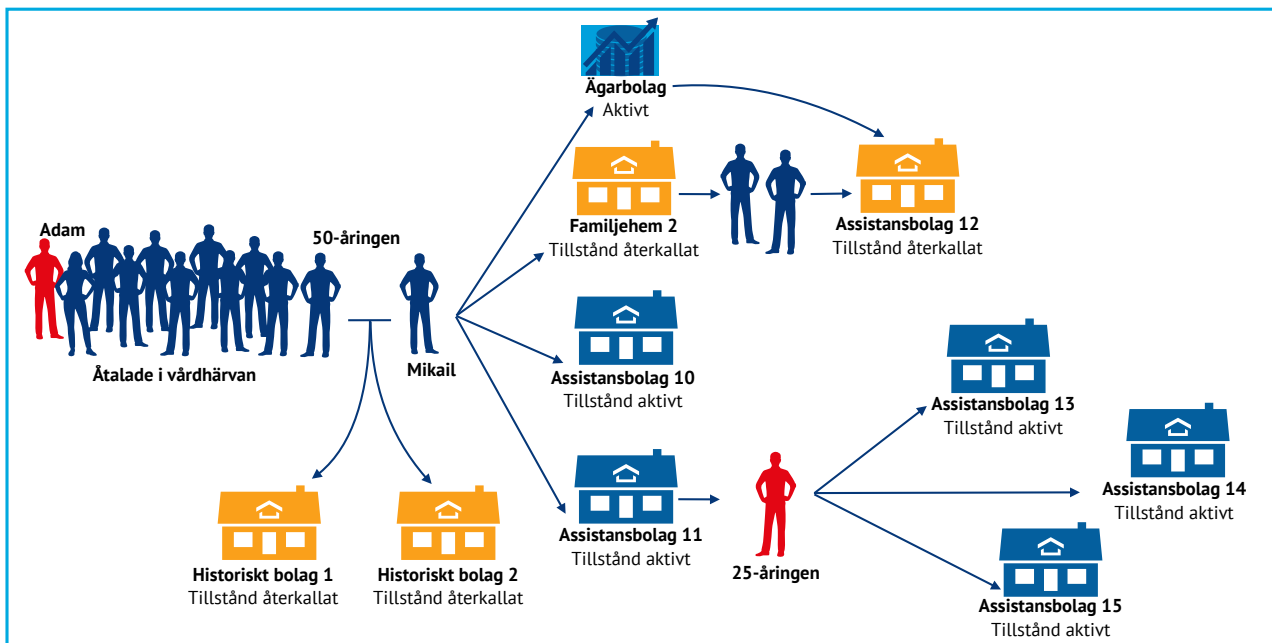
Status	Återkallat tillstånd
Säte	Västra Götalands län
Tillstånd	Anordnare av personlig assistans
Omsättning	14,35 miljoner kronor
Tillgångar	1,04 miljoner kronor
Resultat efter finansnetto	338 000 kronor
Årets resultat	254 000 kronor
Utdelningar till ägare	254 000 kronor (sedan 2022)



Vid sidan av den västsvenska vårdhärvan dömdes Adam under 2025 till två år och sex månaders fängelse och fem års näringsförbud för grova ekonomiska brott i ett annat assistansbolag, som vi kallar LSS-bolaget. Av domen framgår att han hade tömt bolaget på cirka 2,7 miljoner kronor och lurat Skatteverket att betala ut över 2,1 miljoner kronor i retroaktivt skatteanstånd, utan avsikt att betala tillbaka pengarna. Två andra företrädare i LSS-bolaget dömdes samtidigt som Adam för grovt penningtvättsbrott respektive brott mot aktiebolagslagen. En av dessa är en man i 35-årsåldern som vi ska komma tillbaka till senare.

I samband med domen återkallades LSS-bolagets tillstånd att bedriva personlig assistans, och likaså tillståndet för ett annat assistansbolag

(assistansbolag 3) där Adam har varit indirekt ägare genom det tidigare nämnda konsultbolaget. I konsultbolaget sitter numera Adams fru och en kvinna som också har varit företrädare i LSS-bolaget. Totalt har tolv personer under de senaste fem åren företrätt LSS-bolaget, varav tre företrädare kan kopplas till ytterligare tre tillståndspliktiga verksamheter. Samtliga av dessa bolag har fått sina tillstånd återkallade av Ivo. Dessa tre bolag kan via sina företrädare kopplas till ytterligare fem tillståndspliktiga verksamheter, varav fyra är aktiva och ett har fått sitt tillstånd återkallat.



Om vi återvänder till den västsvenska vårdhärvan fanns bland de frikända även en man i 50-årsåldern. Han åtalades för grov näringspenningtvätt, misstänkt för att ha upprättat och hanterat falska fakturor tillsammans med Adam och en av de numera dömda huvudmännen. När domen föll frikändes han dock helt, eftersom tingsrätten inte ansåg det bevisat att fakturorna var falska. 50-åringen har tidigare drivit två vård- och omsorgsföretag (historiskt bolag 1 och 2), varav ett fick sitt tillstånd återkallat 2016 efter att Ivo fått kännedom om att en tidigare fängelsedömd ekobrottsling hade inflytande i bolaget. Det bolaget är nu försatt i konkurs. Det andra historiska bolaget fick sitt tillstånd återkallat redan 2013, men är ännu aktivt. Bolaget har fortsatt kvar “assistans” i namnet, och bedriver enligt den senast inlämnade

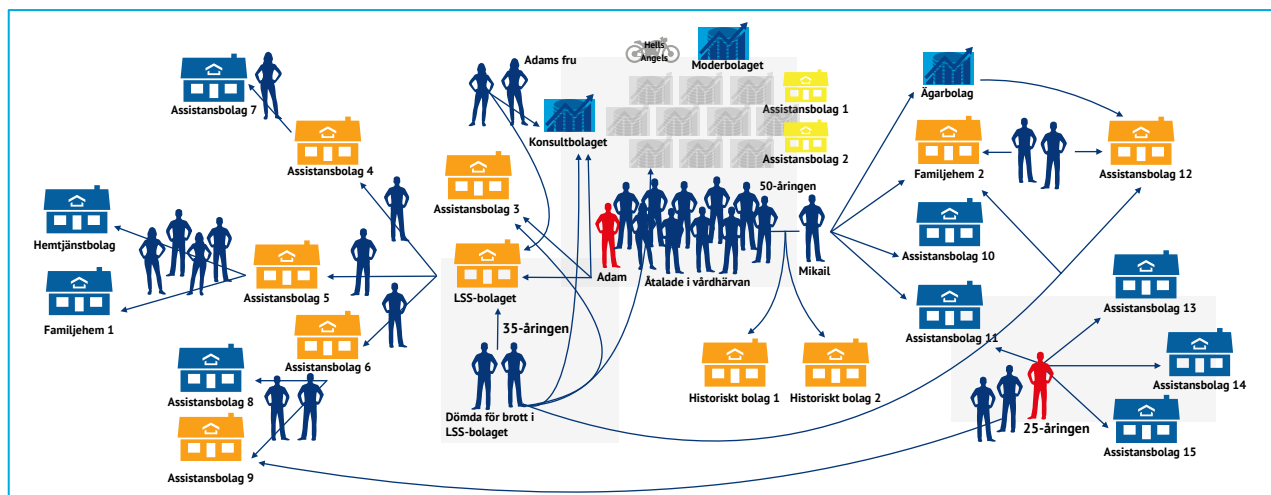
årsredovisningen från 2024 “konsultarbete till personliga assistenter för funktionshindrade”. Bolaget har dock inte haft någon omsättning sedan 2014.

I de två historiska bolagen har det även funnits en företrädare som vi kallar Mikail. Han har de senaste åren haft inflytande i fyra vård- och omsorgsverksamheter. I en av dessa (assistansbolag 11) finns en man i 25-årsåldern, som är utpekad som del av ett kriminellt nätverk i Göteborgstrakten. 25-åringen har i sin tur företrätt ytterligare tre omsorgsverksamheter med aktiva tillstånd enligt LSS. I 25-åringens bolag finns företrädare som har varit engagerade i ett bolag med band till Adam och LSS-bolaget.

Två av de vård- och omsorgsverksamheter som Mikail har företrätt har fått sina tillstånd återkallade. Dessa två verksamheter har ingått i en vårdkoncern, vars främsta ägare är den 35-åring som dömdes tillsammans med Adam för brott i LSS-bolaget. I det målet dömdes 35-åringen för att ha upplåtit ett av vårdkoncernens bankkonton för en skentransaktion, ett påhittat köp av en klocka. 35-åringen åtalades på nytt våren 2026 för grovt skattebrott och brott mot aktiebolagslagen, vilka delvis ska ha begåtts i assistansbolag 12.⁵³ 35-åringen har även suttit i styrelsen för Adams konsultbolag, och har varit företrädare för ett annat bolag centralt i den västsvenska vårdhärvan. I förhör med flera av de åtalade i vårdhärvan uppger de att de inte har någon aning om vem 35-åringen är.⁵⁴

53 Stämningsansökan från Malmö tingsrätt, 2026. Huvudförhandling väntas hållas hösten 2026.

54 Förundersökningsprotokoll från Göteborgs tingsrätt, 2026.



I sfären kring vårdhärvan, Adam och LSS-bolaget finns 17 av granskningens tillståndspliktiga verksamheter.⁵⁵ De återfinns i flera län i Mellan- och Sydsverige, förutom sex i Västra Götaland, finns sju i Skåne län, och enstaka i Stockholms, Uppsala, Hallands och Örebro län. 13 av dessa är aktiebolag, som tillsammans omsätter 181,07 miljoner kronor och har tillgångar motsvarande 58,77 miljoner kronor. Bolagens resultat efter finansnetto var 16,14 miljoner kronor enligt de senaste boksluten och slutresultatet sammanlagt 7,61 miljoner kronor. Sedan 2022 har ägarna i två av dessa bolag (LSS-bolaget samt assistansbolag 5) fått 437 500 kronor i aktieutdelningar.

Under de senaste fem åren har 145 personer företrätt de 17 tillståndspliktiga verksamheterna. Dessa personer kan kopplas till ytterligare 18 vård- och omsorgsbolag, varav 6 har fått sina tillstånd återkallade av Ivo. Bland dessa finns personer som har dömts för brott, och flera som Acta Publica bedömer är bulvaner. I närhet till sfären och Adam finns även en man som har misslyckats i sina försök att ansluta till Islamiska staten (IS), och som i sin tur har företrätt ytterligare ett vård- och omsorgsbolag med återkallat tillstånd.

⁵⁵ Assistansbolag 2 och 3, samt historiskt bolag 1 och 2, ingår inte bland de granskade tillståndspliktiga verksamheterna.

Avslutande tankar

Svensk välfärd vilar på en grundläggande premiss; samhällets gemensamma skattemedel ska användas för att garantera alla medborgare grundläggande trygghet och socialt stöd. Lagstiftningar som SoL och LSS utgör själva garantin för att hålla detta löfte till de mest sårbara grupperna i vårt samhälle. När kriminella aktörer utnyttjar vård- och omsorgsmarknaden för egen vinning handlar det därför inte bara om förlorade miljardbelopp, utan också om ett hot mot människors trygghet och liv.

Ambitionen med den här rapporten har varit att kartlägga i vilken utsträckning den organiserade brottsligheten och andra riskmiljöer agerar inom vård- och omsorgsbranschen. Genom att systematiskt syna marknadens företrädare och ägarstrukturer kan vi konstatera att den i grunden tycks bäras upp seriösa aktörer. Av de 2 798 tillståndspliktiga verksamheter som vi har granskat är det en förhållandevis liten andel som bevisligen har kontrollerats av riskföreträdare, utifrån vad Acta Publica kan bedöma med utgångspunkt i offentliga källor och omfattande underrättelseinformation.

Även om de utgör en minoritet i branschen, blottlägger granskningen att 87 utpekade riskföreträdare har haft direkt kontroll över svensk vård och omsorg. Det innebär att personer tätt länkade till ekonomisk brottslighet, den kriminella mc-miljön, våldsbejakande extremism och kriminella nätverk har kunnat etablera sig i välfärdens kärna.

De 99 vård- och omsorgsverksamheterna som har företrätts av en riskföreträdare hanterar enorma finansiella volymer. Tillsammans omsätter verksamheterna drygt 3 miljarder kronor och sitter på tillgångar värda över 800 miljoner kronor. De ekonomiska nyckeltalen visar också att nära 40 miljoner kronor i resultat flyttades ut ur verksamheterna innan de senaste boksluten stängdes, vilket blottlägger hur kapital flyttas bort från de operativa verksamheterna till andra delar av en koncern, eller till passiva ägarbolag. Risken med dessa upplägg är att den legala marknaden används som en rökridå för att slussa pengar utom räckhåll för myndigheternas tillsyn. Det innebär också att ett fåtal kriminellt belastade aktörer kan omfördela välfärdens kapital in i sina egna nätverk, och att offentliga medel riskerar att gå till finansiering av kriminell verksamhet, i stället för omsorg. Därför bör också de

260 miljoner kronor som har betalats ut till ägarna i riskbolagen sedan 2022 betraktas som en dånande varningssignal.

Att uppläggen bakom riskbolagen inte bygger på att tillgodose kvalitativ vård- och omsorg bekräftas även av tillsynsmyndighetens egna ingripanden. Sammanlagt har 33 av de 99 verksamheterna med riskföreträdare fått sitt tillstånd återkallat eller belagts med förbud av Ivo. Detta innebär emellertid att 66 av de bekräftade riskbolagen fortfarande tillåts bedriva verksamhet. Att två tredjedelar av dessa verksamheter undgår Ivos skarpaste sanktioner får sägas tyda på en tillsyn som ofta ligger steget efter. Det är ett oroande tecken, eftersom den organiserade brottsligheten anpassar sig snabbt, bland annat genom att strategiskt byta ut styrelsemedlemmar och låta ägandet fungera som en stafettpinne för att undgå upptäckt.

Granskningen visar att etableringen i välfärden dessutom har underlättats av utomstående möjliggörare. Inom ramen för kartläggningen har vi identifierat 93 personer som yrkesmässigt arbetar som bolagsförmedlare, vilka tillsammans har haft engagemang i 184 vård- och omsorgsbolag. Dessa personer har agerat dörröppnare för riskföreträdare i 16 vårdbolag. För branschen som helhet utgör detta en regelrätt bakdörr, där olämpliga aktörer kan runda Ivos lämplighetsprövningar genom att köpa redan etablerade vårdbolag. I vilken mån dessa 16 bolag redan hade ett tillstånd vid tiden de förmedlades har dock inte utretts inom ramen för den här rapporten. Här krävs djupare granskning av de mellanhänder som möjliggör dessa upplägg.

Resultatet visar även på blinda fläckar i samhällets kontrollmekanismer. Däribland när det kommer till Ivos starkaste verktyg för ingripande, att återkalla ett tillstånd eller meddela ett verksamhetsförbud. Ett sådant beslut ska enbart fattas när allvarliga missförhållanden kan konstateras eller när företrädarna inte längre uppfyller kraven på lämplighet eller ekonomisk skötsamhet. Därför är det också anmärkningsvärt att 170 personer, som har företrätt bolag vars tillstånd har återkallats, samtidigt kan kopplas till 334 andra, i dag fullt aktiva, vårdbolag. Här krävs en fördjupad granskning för att slå fast i vilken mån företrädare, som själva är anledning till förbudsbeslutet, kan fortsätta engagera sig i vårdbranschen.

Därtill blottlägger granskningen brister i informationsutbytet mellan myndigheterna. För 117 tillståndspliktiga verksamheter som drivs som aktiebolag motsäger Bolagsverkets och Ivos statusuppgifter varandra. I ett flertal av dessa fall har bolagets tillstånd blivit återkallat av Ivo och verksamheten är därmed registrerad som inaktiv, samtidigt som

Bolagsverkets register visar att bolaget bedriver någon form av verksamhet. En liknande eftersläpning syns även vid konkurser, där bolag har inlett konkurs eller likvidering utan att Ivo har fått kännedom om det. Under granskningens gång har Acta Publica även identifierat 47 enskilda firmor och föreningar, med aktiva tillstånd, som helt saknas i öppen bolagsdata eller som har varit avregistrerade sedan många år. Detta skapar administrativa spökbolag mitt i välfärdens kärna, och riskerar att enkelt utnyttjas av den organiserade brottsligheten.

Ändå skrapar vi med största sannolikhet bara på ytan. Vår kartläggning blottlägger de finansiella nätverken och ledningsstrukturerna bakom vård- och omsorgsbolagen, men kan inte säga mycket om hur vården och omsorgen för de människor som behöver den har påverkats. För att förstå den fulla konsekvensen av infiltrationen, krävs vidare granskning av både verksamheterna och dess företrädare.

Denna typ av utredningar försvåras också av långsamma handläggningstider vid myndigheterna och brist på öppenhet. Det tog nära en månad för Acta Publica att få ta del av Ivos register över tillståndspliktiga verksamheter, och därefter sex veckor att få bekräftat av Ivo att uppgifterna hade blivit felaktigt sekretessbelagda. Det är därtill svårt att via offentliga register veta vilka personer som kontrollerar ett bolag, och ännu svårare att följa och leda i bevis var de pengar som ska gå till välfärd faktiskt tar vägen. Bristen på transparens är en komplicerande och resurskrävande faktor. Och för kriminella aktörer blir det samtidigt enkelt att gömma sig bakom målvakter, vilande bolag och utländska holdingbolag.

För att skydda det tillitsbaserade välfärdssystemet, och de människor det är satt att värna, krävs att samhällets kontrollmekanismer blir lika gränsöverskridande och sammankopplade som den brottslighet de förväntas stoppa.

Referenslista

Acta Publica (2024). *Ekobrottsfabrikerna* (Rapport 2024:03). 25 september. <https://actapublica.se/nyheter/rapport-ekobrottsfabrikerna-2/>

Acta Publica (2025). *Det grovmaskiga nätet* (Rapport 2025:02). 7 maj. <https://actapublica.se/nyheter/rapport-det-grovmaskiga-natet/>

Adersjö, Anna (2025). "Misstänkt för grova ekobrott och fritidspolitiker med uppdrag för Mölndals stad". SVT Nyheter, 25 mars. <https://www.svt.se/nyheter/lokalt/vast/misstankt-for-grova-ekobrott-och-fritidspolitiker-med-uppdrag-for-molndals-stad>

Bolagsverket. "Registret mot penningtvätt". <https://foretagsinfo.bolagsverket.se/sok-foretagsinformation-web/registretmotpenningtvatt>

Brottsförebyggande rådet [Brå] (2016). *Kriminell infiltration av företag* (Rapport 2016:10). https://bra.se/download/18.660677dc19301da04632739/1730989788238/2016_10_Kriminell%20infiltration%20av%20f%C3%B6retag.pdf

Brottsförebyggande rådet [Brå] (2022). *Välfärdsbrott mot kommuner och regioner – fel och oegentligheter bland företag och föreningar* (Rapport 2022:1). 25 mars. <https://bra.se/download/18.366598ab19270941a1c3b2b/1729259835797/2022%201%20Valf%C3%A4rdsbrott%20slighet%20mot%20kommuner%20och%20regioner.pdf>

Brottsförebyggande rådet [Brå] (2025). *Företag som brottsverktyg – upplägg, systemsårbarheter och kopplingar till den kriminella miljön* (Rapport 2025:20). https://bra.se/download/18.51af66dd19afd01636541b6/1765461166378/2025_20_F%C3%B6retag%20som%20brottsverktyg.pdf

European Institute for Gender Equality [EIGE] (2026). *Gender Statistics Database*. 22 maj. https://eige.europa.eu/gender-statistics/dgs/indicator/wmidm_bus_bus_wmid_comp_compbm

Hem & Hyra (2023–2025). Flertalet artiklar publicerade under perioden 2023–2025. [Artiklarna är anonymiserade].

Hilmersson, Eric (2025). ”Insatsstyrkan slog till mot chefer för vårdbolag”. *Göteborgs-Posten*, 14 mars. <https://www.gp.se/krim/insatsstyrkan-slog-till-mot-chefer-for-vardbolag.76632e4a-bd67-48c0-b916-76c32e33afd5> (Hämtad 2026-07-02).

Inspektionen för vård och omsorg [Ivo] (2025). *Bidrag till att utveckla det brottsförebyggande arbetet – Redovisning av regeringsuppdrag* (Ju 2024/02612) (Rapport Ivo 2025-11). Augusti. <https://www.ivo.se/globalassets/dokument/publikationer/rapporter/rapporter-2025/bidrag-till-att-utveckla-det-brottsforebyggande-arbetet.pdf>

Inspektionen för vård och omsorg [Ivo] (2025). *Förstärkt tillsyn mot välfärdsbrottslighet inom omsorgen – Delredovisning II av regeringsuppdrag (S2024/00041)* (Rapport Ivo 2026-05). Januari. <https://www.ivo.se/globalassets/dokument/publikationer/rapporter/rapporter-2026/forstarkt-tillsyn-mot-valfardsbrottslighet-inom-omsorgen-delredovisning-ii.pdf>

Goksör, Joakim/TT (2026). ”Åtal i vårdbolagshärva – köpte lyx för skattepengar”. *Göteborgs-Posten*, 24 februari. <https://www.gp.se/nyheter/sverige/atal-i-vardbolagsharva-kopte-lyx-for-skattepengar.838eeb84-bb2d-5498-b617-40e824798b7f>

Orrenius, Niklas (2017). ”Studiemedel går till saudisk mission i Sverige”. *Dagens Nyheter*, 1 juli. <https://www.dn.se/nyheter/sverige/studiemedel-gar-till-saudisk-mission-i-sverige/>

Polismyndigheten (2024). *Myndighetsgemensam rapport om välfärdsbrottslighet inom vård- och omsorg*. Oktober. <https://www.regionstockholm.se/49128b/siteassets/halso--och-sjukvard/valfardsbrott/cura-rapport.pdf>

Statistiska centralbyrån [SCB] (2023). *Finansiärer och utförare inom vården, skolan och omsorgen: Tabeller för finansiärer och utförare* [Excel-fil]. <https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/offentlig-ekonomi/finansier-for-den-kommunala-sektorn/finansiarer-och-utforare-inom-varden-skolan-och-omsorgen/> (Hämtad 2026-05-27)

Statistiska centralbyrån [SCB] (2026). "Sveriges befolkning". Senast uppdaterad 24 februari. <https://www.scb.se/hitta-statistik/sverige-i-siffror/manniskorna-i-sverige/sveriges-befolkning/> (Hämtad 2026-06-01)

Sveriges Riksbank (2022). *Penningpolitisk rapport september 2022*. 20 september. <https://www.riksbank.se/sv/penningpolitik/penningpolitisk-rapport/2022/penningpolitisk-rapport-september-2022/>

Utbetalningsmyndigheten (2025). *Hemställan till regeringen: "Ett brottsbekämpande uppdrag för utbetalningsmyndigheten"*. Diarienummer UBM 2025-367, 23 oktober. <https://ubm.se/download/18.5c3c6bf119a0f55277e17a3/1761210406620/Hemst%C3%A4llan%20%E2%80%93%20Ett%20brottsbek%C3%A4mpande%20uppdrag%20f%C3%B6r%20Utbetalningsmyndigheten.pdf>

Utbetalningsmyndigheten (2025). *Lägesbild med fokus på avancerade angrepp mot välfärdssystemen*. Diarienummer UBM 2025-58, mars. <https://ubm.se/download/18.19107cb41954616d3a35335c/1742212430801/Kunskapsrapport%20%E2%80%93%20L%C3%A4gesbild%20med%20fokus%20p%C3%A5%20avancerade%20angrepp%20mot%20v%C3%A4lf%C3%A4rdssystemen.pdf>

Wierup, Lasse (2025). "Lyxbilar beslagtagna i tillslag mot vårdföretag". *Dagens industri*, 14 mars. <https://www.di.se/nyheter/lyxbilar-beslagtagna-i-tillslag-mot-vardforetag/> (Hämtad 2026-07-02).

Lagar och förordningar som hänvisas till

Lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade

Socialtjänstlagen (2025:400)

Rättsdokument från följande myndigheter har använts i rapporten:

Attunda tingsrätt. Dom och förundersökningsprotokoll. 2024.

Göteborgs tingsrätt. Stämningsansökan, förundersökningsprotokoll och dom. 2021, 2022, 2026.

Hovrätten för västra Sverige. Dom. 2007, 2021.

Kriminalvården. Yttrande till Attunda tingsrätt. 2024.

Malmö tingsrätt. Stämningsansökan, 2026.

Skatteverket. Beslut. 2025, 2026.

Svea hovrätt. Domar. 2019, 2024, 2025.

Södertälje tingsrätt. Förundersökningsprotokoll. 2011.

Södertörns tingsrätt. Häktningframställan och dom. 2023.

Uppsala tingsrätt. Dom. 2019.